УТВЕРЖДАЮ:

заместитель председателя

Счетной палаты

города Нефтеюганска

\_\_\_\_\_\_\_\_\_Э.Н.Хуснуллина

«28» марта 2014 г.

## отчет

## о результатах контрольного мероприятия

**«Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета города на проведение капитального ремонта световых фонарей и козырьков над входами в подвальное помещение нежилого строения муниципального образовательного учреждения «Лицей № 1» в рамках долгосрочной целевой программы «Новая школа Югры на 2010-2013 годы»**

**1**. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** статья 8 Положения о Счетной палате города Нефтеюганска, пункт 19 Плана работы Счетной палаты города Нефтеюганска на 2014 год.

**2.  Предмет контрольного мероприятия:** законность, результативность (эффективность и экономность) использования средств бюджета города.

**3. Объект (объекты) контрольного мероприятия:** муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» (далее по тексту - МКУ «УКС»), Департамент градостроительства администрации города Нефтеюганска.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия**: с 13 января 2014 года по 28 марта 2014 года.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

5.1. Проверить законность, результативность (эффективность и экономность) использования средств бюджета города на проведение капитального ремонта световых фонарей и козырьков над входами в подвальное помещение нежилого строения муниципального образовательного учреждения «Лицей № 1» в рамках долгосрочной целевой программы «Новая школа Югры на 2010-2013 годы».

**6. Проверяемый период деятельности:** 2011 – 2013 гг.

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования средств местного бюджета:**

Для обеспечения реализации Национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», утвержденной Президентом Российской Федерации 04.02.2009, руководствуясь постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 08.07.2010 № 160-п «О целевой программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Новая школа Югры на 2010-2013 годы и на период до 2015 года» в городе Нефтеюганске постановлением администрации города Нефтеюганска от 02.11.2010 № 2998 утверждена долгосрочная целевая программа «Новая школа Югры на 2010-2013 годы» (далее по тексту – Программа).

Согласно паспорту Программы:

- основным разработчиком и муниципальным заказчиком - координатором Программы являлся департамент образования и молодежной политики администрации города Нефтеюганска;

- муниципальные заказчики Программы: Департамент градостроительства администрации города Нефтеюганска (далее по тексту - Департамент градостроительства) и департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска;

- Программа разработана в целях повышения доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики региона, современным потребностям общества и каждого жителя города Нефтеюганска;

- в результате реализации Программы должны решаться следующие задачи:

1) обеспечение инновационного характера образования через модернизацию кадровых, организационных, технологических и методических условий в соответствии с национальной образовательной инициативой «Наша новая школа»;

2) обеспечение комплексной безопасности и повышение энергоэффективности зданий учреждений образования.

Необходимость проведения капитального ремонта световых фонарей вызвана тем, что в 2008, 2009, 2010, 2012 годах Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Ханты-Мансийскому округу-Югре в адрес муниципального бюджетного образовательного учреждения «Лицей № 1» (далее по тексту - МБОУ «Лицей № 1») выносились предписания провести ремонт кровли здания (световых фонарей).

Необходимость установки козырьков над подвальными помещениями обусловлена тем, что в подвальном помещении скапливались дождевые воды, вследствие чего подвал затапливался.

Выполнение работ по капитальному ремонту осуществлялось подрядчиком Нефтеюганским городским муниципальным унитарным предприятием «Универсал сервис» (далее по тексту – НГМУП «Универсал сервис»), в рамках муниципального контракта.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

Цель 1. Проверить законность, результативность (эффективность и экономность) использования средств бюджета города на проведение капитального ремонта световых фонарей и козырьков над входами в подвальное помещение нежилого строения муниципального образовательного учреждения «Лицей № 1» в рамках долгосрочной целевой программы «Новая школа-Югры на 2010-2013 годы».

8.1. Не проведена работа по определению причин протекания кровли (световых фонарей), путем проведения обследования кровли в целом, как следствие, Департаментом градостроительства достигнута сомнительная результативность, так как световые фонари заменили, а проблема осталась не решенной, кровля здания протекает.

8.2. Нарушение статьи 740 Гражданского кодекса Российской Федерации, МКУ «УКС» не создал подрядчику необходимые условия для выполнения работ.

8.3. Нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части не соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств в сумме 189 672 рубля 41 копейка. МКУ «УКС» осуществлял приемку затрат на временные здания и сооружения без обоснования данных расходов.

8.4. Нарушение статьи 9 Федерального закона от 6.12. 2011 № 402 «О бухгалтерском учете», пункта 8.1. контракта в части принятия работ до их фактического выполнения, что подтверждается общим журналом работ формы КС-6, актами на скрытые работы.

Следует отметить, что указанный выше порядок принятия работ носил систематический характер, то есть на протяжении всего срока исполнения контракта.

8.5. Отсутствовал контроль со стороны МКУ «УКС» за ходом проведения капитального ремонта, о чем свидетельствует принятие и оплата работ до их фактического выполнения подрядчиком.

**9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:**

9.1. Разногласия к акту директора Департамента градостроительства администрации города Нефтеюганска А.В. Байгушкина от 21.03.2014 № 01-34-1498/14. Разногласия носят пояснительный характер и не опровергают изложенных фактов. Направлено заключение на замечания директора Департамента градостроительства администрации города Нефтеюганска А.В. Байгушкина.

9.2. Разногласия к акту директора МКУ «УКС» В.В. Соколова от 26.03.2014 № 03/902. Разногласия носят пояснительный характер и не опровергают изложенных фактов. Направлено заключение на замечания директора МКУ «УКС» В.В. Соколова.

**10. Выводы:**

10.1. При демонтаже световых фонарей и вскрытии кровельного покрытия НГМУП «Универсал сервис» выявлено: нарушение укладки утеплителя; разрушение стяжки; основание плиты, керамзит и утеплитель находились в сыром виде. Работы по устранению выявленных дефектов кровли в перечень работ по муниципальному контракту не входили. Следовательно, замена световых фонарей не могла решить проблему протекания кровли здания МБОУ «Лицей № 1». О чем подрядчик проинформировал МКУ «УКС»,

Полученный результат, как полагает Счетная палата, возник вследствие нерациональных управленческих решений, а именно:

МБОУ «Лицей № 1», Департамент образования и молодежной политики администрации города Нефтеюганска инициировали капитальный ремонт световых фонарей. Однако указанные учреждения не могли оценить техническое состояние кровли (световых фонарей), так как относятся к учреждениям образования и не имеют навыков в сфере строительства;

До освоения бюджетных средств по проведению капитального ремонта световых фонарей, Департамент градостроительства, то есть учреждение, в состав которого входят специалисты, располагающие специальными познаниями (опытом) в сфере строительства, не инициировал проведение работ по определению причин протекания кровли (световых фонарей), путем проведения обследования кровли в целом. И как следствие, Департаментом градостроительства достигнута сомнительная результативность, так как световые фонари заменили, а проблема осталась не решенной, кровля здания протекает. Вместе с тем, Департамент градостроительства, являлся главным распорядителем бюджетных средств, который в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации должен обеспечивать результативность использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств. Кроме того, в соответствии с Положением о Департаменте градостроительства администрации города Нефтеюганска, утвержденным решением Думы города от 28.03.2013 № 516-V:

- пунктом 1.1, Департамент градостроительства осуществляет функции по оказанию муниципальных услуг в сфере строительства, архитектуры и градостроительной деятельности;

- приложением 2, в структуру Департамента градостроительства входит отдел строительства, реконструкции и капитального ремонта.

10.2. МКУ «УКС» не создал подрядчику необходимые условия для выполнения работ.

10.3. Оплата затрат по временным зданиям и сооружения без подтверждающих документов привела к неэффективному использованию бюджетных средств.

10.4. Принимая работы до их фактического выполнения МКУ «УКС» создавало риски для невыполнения работ, ограничивало свои функции по осуществлению строительного контроля за ходом работ на объекте, качеством выполняемых работ, используемых материалов и конструкций.

**11. Предложения (рекомендации):**

11.1. При расходовании средств бюджета строго придерживаться принципа эффективности использовании бюджетных средств, закрепленного в статье 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

11.2. Усилить контроль за ходом проведения работ по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности, в части приемки выполненных работ. Исключить случаи подписания актов выполненных работ до фактического выполнения работ.

Инспектор

инспекторского отдела № 1 Н.В. Пешина