

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА**

**Промышленная зона, ул. Мира, здание 1/1, вторая часть, г. Нефтеюганск,   
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра (Тюменская область), 628301**

**тел./факс (3463) 20-30-55, 20-30-63 E-mail:** [**sp-ugansk@mail.ru**](mailto:sp-ugansk@mail.ru)[**www.admugansk.ru**](http://www.admugansk.ru)

|  |  |
| --- | --- |
|  | Директору муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства»  В.В. Соколову |

**Решение об отказе**

**в согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам рассмотрения обращения**

В соответствии с полномочиями Счетной палаты города Нефтеюганска, на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» *(далее – 44-ФЗ)*, согласно правил согласования, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 13.09.2013 № 537 «Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» *(далее – Порядок)*, рассмотрено обращениео согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Рассмотрение поступившего обращения, в том числе на предмет соответствия проведенных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) действующему законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, осуществлено комиссией по контролю в сфере закупок Счетной палаты города Нефтеюганска *(далее – комиссия)*, в составе:

Хуснуллиной Э.Н. – председателя комиссии, заместителя председателя Счетной палаты города Нефтеюганска;

Щелинской Л.Н. – члена комиссии, начальника инспекторского отдела № 1 Счетной палаты города Нефтеюганска;

Татариновой О.А. – члена комиссии, инспектора инспекторского отдела № 1 Счетной палаты города Нефтеюганска;

Батаевой Л.Н. – члена комиссии, инспектора инспекторского отдела   
№1 Счетной палаты города Нефтеюганска.

Согласно пункту 10 Порядка поступившее обращение зарегистрировано 31.10.2014 с присвоением ему регистрационного номера 650.

В соответствии с пунктом 7 Порядка, обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с [частями 1](consultantplus://offline/ref=0F7B5C04B1B2DB8A8CE4AD1A00130F2F2EC6FD13A753EDD3AEEB4A85241AA1755411064673269850u6NFI) и [7 статьи 55](consultantplus://offline/ref=0F7B5C04B1B2DB8A8CE4AD1A00130F2F2EC6FD13A753EDD3AEEB4A85241AA1755411064673269851u6NDI), [частями 1](consultantplus://offline/ref=0F7B5C04B1B2DB8A8CE4AD1A00130F2F2EC6FD13A753EDD3AEEB4A85241AA1755411064673269655u6N7I) - [3 статьи 71](consultantplus://offline/ref=0F7B5C04B1B2DB8A8CE4AD1A00130F2F2EC6FD13A753EDD3AEEB4A85241AA1755411064673269657u6NDI), [частями 1](consultantplus://offline/ref=0F7B5C04B1B2DB8A8CE4AD1A00130F2F2EC6FD13A753EDD3AEEB4A85241AA1755411064673279F54u6NFI) и [3 статьи 79](consultantplus://offline/ref=0F7B5C04B1B2DB8A8CE4AD1A00130F2F2EC6FD13A753EDD3AEEB4A85241AA1755411064673279F54u6NBI), [частью 18 статьи 83](consultantplus://offline/ref=0F7B5C04B1B2DB8A8CE4AD1A00130F2F2EC6FD13A753EDD3AEEB4A85241AA1755411064673279E53u6NDI) 44 - ФЗ должно содержать информацию о признании несостоявшимся конкурса, повторного конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений, дату и номер извещения об осуществлении закупки в единой информационной системе в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 8 Порядка к обращениям должны быть приложены следующие информация и документы:

1) документация о закупках, а также разъяснения и изменения к ней (если такие разъяснения или изменения были сделаны заказчиком), копии протоколов, составленных в ходе проведения закупок;

2) информация о поставщике (подрядчике, исполнителе) (наименование, место нахождения, идентификационный номер налогоплательщика), с которым предполагается заключить контракт, и обоснование того, что данное лицо соответствует требованиям Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=C7C0C3F0AA56FEB8FE52A1C6F1B363187A37E8BB8A9514ED3FDE3C53ECjBQ4I) и документации о закупках;

3) документ о согласии указываемого в обращении поставщика (подрядчика, исполнителя) заключить контракт в соответствии с требованиями и условиями документации о закупках и по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении об осуществлении закупки или приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом.

В соответствии с пунктом 9 Порядка к обращениям, помимо документов, указанных в пункте 8, прилагаются доверенность, выданная и оформленная в соответствии с гражданским законодательством, или ее заверенная копия, либо иной документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения (копия решения о назначении или об избрании либо приказ о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения без доверенности).

В соответствии с пунктами 11, 14, 15 Порядка, рассмотрены документы и информация, необходимые для объективного и всестороннего рассмотрения обращения, в том числе на предмет соответствия проведенных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) действующему законодательству Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно:

- обращение заказчика от 30.10.2014 № 05/3108, с информацией о признании несостоявшимся электронного аукциона, с указанием даты и номера извещения, с информацией о поставщике (подрядчике, исполнителе) с которым предполагается заключить контракт;

- обоснование соответствия единственного участника требованиям   
44-ФЗ и документации о закупке;

- согласие открытого акционерного общества «НефтеюганскГаз» (далее по тексту – ОАО «НефтеюганскГаз»);

- заявка ОАО «НефтеюганскГаз»;

- протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона № 0187300012814000747 от 27.10.2014;

- документация об открытом аукционе в электронной форме, в т.ч. проект муниципального контракта;

- информация и документы, содержащиеся на официальном сайте РФ по закупке № 0187300012814000747;

- приказ о приеме на работу Соколова В.В. от 31.03.2011 № 15.

**В ходе рассмотрения обращения установлено следующее:**

Заказчик планировал осуществить закупку конкурентным способом определения поставщика (электронный аукцион) на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт вводов газопроводов к жилым домам   
7 микрорайона г. Нефтеюганска» по начальной (максимальной) цене 1 259 612 рублей.

На участие в электронном аукционе поступила 1 заявка от   
ОАО «НефтеюганскГаз». По итогам рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона Единой межотраслевой комиссией по осуществлению закупок для обеспечения муниципальных нужд принято решение о соответствии заявки требованиям, установленным в документации об электронном аукционе, что зафиксировано в протоколе рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона № 0187300012814000747   
от 27.10.2014, опубликованном на официальном сайте 27.10.2014. Электронный аукцион признан несостоявшимся.

В связи с признанием электронного аукциона несостоявшимся, Заказчик принял решение об осуществлении закупки у единственного поставщика и направил в контрольный орган в сфере закупок обращение о согласовании возможности заключения контракта с ОАО «НефтеюганскГаз».

*Согласно пункту 2 части 1 статьи 71 44-ФЗ, в случае, если электронный аукцион признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 8 статьи 67 44-ФЗ, в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником, контракт с единственным участником такого аукциона, если этот участник и поданная им заявка на участие в таком аукционе признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, заключается в соответствии с* [*пунктом 25 части 1 статьи 93*](consultantplus://offline/ref=B7C7ED3001D9BB6386F7B480A8427002F272EBF8E762EF0E79B297E4AD00F9656D429F47DBBF7D45LBF2I) *44-ФЗ в порядке, установленном* [*статьей 70*](consultantplus://offline/ref=B7C7ED3001D9BB6386F7B480A8427002F272EBF8E762EF0E79B297E4AD00F9656D429F47DBBE7649LBF0I) *44-ФЗ.*

*В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 44-ФЗ, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимися открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, запроса предложений в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частями 1 - 3.1 статьи 71, частями 1 и 3 статьи 79, частью 18 статьи 83 настоящего Федерального закона. Согласование заключения контракта в указанных случаях, за исключением случаев заключения контрактов в соответствии с частями 1 и 3 статьи 79 44-ФЗ, проводится при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд соответственно с органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. В соответствии с настоящим пунктом контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки, или цену контракта, предложенную соответствующим участником закупки при проведении электронного аукциона.*

**В результате рассмотрения предоставленных Заказчиком обращения, информации и документов по аукциону в электронной форме № 0187300012814000747 установлено:**

1. *В нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 44-ФЗ заказчиком не в полном объеме установлены единые требования к участникам закупки. Пункт 19 части I документации об аукционе не содержит требования к участникам закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 31 44-ФЗ о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющимся объектом закупки.*

В соответствии с [частью 2 статьи 52](consultantplus://offline/ref=F79D0F39A42B28B4EC5C5BFE11719682A0D53D7FE7FA82D8BC7DA6BC914150EA7161236E689EF2BBHCh8F) Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Следовательно, выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства без выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к соответствующим видам работ не допускается, в случае если такие работы оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства.

В соответствии с [частью 4 статьи 55.8](consultantplus://offline/ref=F79D0F39A42B28B4EC5C5BFE11719682A0D53D7FE7FA82D8BC7DA6BC914150EA7161236E689EF1BBHChDF) Градостроительного кодекса Российской Федерации приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 (далее - Приказ № 624) утвержден [Перечень](consultantplus://offline/ref=F79D0F39A42B28B4EC5C5BFE11719682A0D03B7DE7FB82D8BC7DA6BC914150EA7161236E689FF3BBHCh8F) видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее по тексту – Перечень).

В соответствии с [пунктом 2](consultantplus://offline/ref=F79D0F39A42B28B4EC5C5BFE11719682A0D03B7DE7FB82D8BC7DA6BC914150EA7161236E689FF3B8HChCF) Приказа № 624 [Перечень](consultantplus://offline/ref=EB23DC809E74ECA87CB16D8D510547EB176A50E708C2CB3DE2D7EB15FFABCFCA9D1B2BFD8F77E28BV7fFF) не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с пунктами   
1 - 4, [5 части 17 статьи 51](consultantplus://offline/ref=EB23DC809E74ECA87CB16D8D510547EB176F56E508C3CB3DE2D7EB15FFABCFCA9D1B2BFD8F77EA8DV7fEF) Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Капитальный ремонт объекта капитального строительства предусмотрен пунктом 4.1. ч[асти 17 статьи 51](consultantplus://offline/ref=F79D0F39A42B28B4EC5C5BFE11719682A0D53D7FE7FA82D8BC7DA6BC914150EA7161236E689FFBBAHChEF) Градостроительного кодекса Российской Федерации и является видом работ, для которого не требуется получение разрешения на строительство, однако он не входит в перечень исключений определенный пунктом 2 Приказа № 624.

Таким образом, несмотря на отсутствие необходимости получения разрешения на строительство при капитальном ремонте объекта капитального строительства, осуществление включенных в указанный [Перечень](consultantplus://offline/ref=F79D0F39A42B28B4EC5C5BFE11719682A0D03B7DE7FB82D8BC7DA6BC914150EA7161236E689FF3BBHCh8F) работ по капитальному ремонту требует наличия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Пунктом 19 раздела III Перечня предусмотрены работы по устройству наружных сетей газоснабжения, а именно:

19. Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных.

19.1. Укладка газопроводов с рабочим давлением до 0,005 МПа включительно;

19.2. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,005 МПа до 0,3 МПа включительно;

19.3. Укладка газопроводов с рабочим давлением от 0,3 МПа до 1,2 МПа включительно (для природного газа), до 1,6 МПа включительно (для сжиженного углеводородного газа);

19.4. Установка сборников конденсата гидрозатворов и компенсаторов на газопроводах;

19.5. Монтаж и демонтаж газорегуляторных пунктов и установок;

19.6. Монтаж и демонтаж резервуарных и групповых баллонных установок сжиженного газа;

19.7. Ввод газопровода в здания и сооружения;

19.8. Монтаж и демонтаж газового оборудования потребителей, использующих природный и сжиженный газ;

19.9. Врезка под давлением в действующие газопроводы, отключение и заглушка под давлением действующих газопроводов;

19.10. Очистка полости и испытание газопроводов.

Учитывая, что предметом торгов является выполнение работ по объекту: «Капитальный ремонт вводов газопроводов к жилым домам 7 микрорайона   
г. Нефтеюганска», дефектным актом предусмотрены работы отключение и заглушка действующих стальных газопроводов, врезка штуцером в действующие стальные газопроводы низкого давления под газом со снижением давления, комиссия пришла к выводу, что для выполнения вышеуказанных работ требуется свидетельство о допуске к соответствующим видам работ.

Таким образом, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона   
44-ФЗ, при установлении единых требований к участникам закупки необходимо установление требования о наличии свидетельства о допуске к соответствующим видам работ.

1. Согласно части 3 статьи 96 44-ФЗ исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Аналогичные требования к сроку действия банковской гарантии установлены пунктом 19 части 3 документации об аукционе в электронной форме.

Согласно пункту 3.1. проекта контракта датой начала выполнения работ считается дата подписания Контракта сторонами. Пунктом 3.2. проекта контракта датой окончания работ указан срок 21 календарный день с даты подписания сторонами контракта.

Пунктом 17.1 проекта контакта установлено, что контракт вступает в силу со дня подписания его Сторонами и действует до исполнения всех обязательств по Контракту.

В силу статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации срок может быть обозначен календарной датой, периодом времени в годах, месяцах, днях, так и определен указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Вместе с тем, указание срока действия контракта в виде события приводит к невозможности представления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта со сроком действия, превышающим срок действия контракта, поскольку невозможно установить, когда наступит событие, связанное с исполнением обязательств сторонами.

Кроме того, в нарушение части 3 статьи 96 44-ФЗ, пункта 19 части 3 документации об аукционе в электронной форме, пункт 5.4 проекта контракта определяет, что срок действия обеспечения исполнения Контракта в форме банковской гарантии должен превышать срок выполнения работ на 1 месяц.

1. Согласно части 4 статьи 64 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии со статьей 143 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются организации и индивидуальные предприниматели.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 346.11. Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено применение хозяйствующими субъектами упрощенной системы налогооблажения, которые в данном случае не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость.

Согласно части 1 статьи 27 Закона о контрактной системе участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Так, пункт 2.2. проекта контракта устанавливает, что стоимость работ определена на основе сводного сметного расчета (Приложение №1) и протокола согласования индекса изменения сметной стоимости (Приложение №2), являющихся неотъемлемой частью настоящего контракта и составляет \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_) рублей, включая НДС*.*

Вместе с тем, отсутствие в проекте контракта условия о возможности проведения расчетов путем применения единого налога (то есть без оплаты НДС), может привести к ограничению количества участников закупки, находящихся на упрощенной системе налогооблажения.

**Решение:**

По результатам рассмотрения обращения и документов, в соответствии с пунктом 12, подпунктом 1 пункта 15 Порядка, с учетом рассмотренных в соответствии с подпунктом 1 пункта 14 Порядка дополнительных документов и информации, содержащихся на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), необходимых для объективного и всестороннего рассмотрения обращения, комиссия приняла решение об отказе в согласовании заключения муниципального контракта на выполнение работ по объекту: выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт вводов газопроводов к жилым домам   
7 микрорайона г. Нефтеюганска» с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – ОАО «НефтеюганскГаз», в связи с тем, что по результатам рассмотрения представленного обращения и прилагаемых к нему документов выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 24 части 1 статьи 93 44-ФЗ, пунктом 12 Порядка, настоящее Решение подлежит направлению заказчику в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня поступления обращения.

Председатель комиссии, заместитель

председателя Счетной палаты Э.Н. Хуснуллина

Член комиссии по контролю в сфере

закупок, начальник инспекторского

отдела № 1 Счетной палаты Л.Н. Щелинская

Член комиссии по контролю в сфере

закупок, инспектор инспекторского

отдела № 1 Счетной палаты О.А. Татаринова

Член комиссии по контролю в сфере

закупок, инспектор инспекторского

отдела № 1 Счетной палаты  Л.Н. Батаева