

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА**

**Промышленная зона, ул. Мира, здание 1/1, вторая часть, г. Нефтеюганск,   
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра (Тюменская область), 628301**

**тел./факс (3463) 20-30-55, 20-30-63 E-mail: sp-ugansk@mail.ru**

|  |  |
| --- | --- |
| 18 апреля 2013 № 167 |  |

**Информация о работе за I квартал 2013 года**

В отчетном периоде Счетная палата, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Счетной палате осуществляла муниципальный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**1. Контрольная деятельность**

В первом квартале 2013 года проведено:

1) три плановых контрольных мероприятия в:

- муниципальном бюджетном учреждении культуры «Городская библиотека»;

- департаменте жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска и Нефтеюганском городском муниципальном унитарном предприятии «Реквием»;

- мониторинг исполнения представлений Счетной палаты по устранению выявленных в 2012 году нарушений по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения подпрограммы «Обеспечение комплексной безопасности и комфортных условий образовательного процесса» долгосрочной целевой программы города Нефтеюганска «Новая школа Югры на 2010-2013 годы»;

3) два внеплановых контрольных мероприятия в:

- муниципальном бюджетном учреждении здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи» (далее по тексту – МБУЗ «ССМП»);

- Нефтеюганском городском муниципальном казенном учреждении коммунального хозяйства «Служба единого заказчика» (далее по тексту – НГ МКУ КХ «СЕЗ»).

***Проверка законности, обоснованности предоставления субсидий из бюджета города. Проверка обоснованности расчета размера субсидий и их использование***

Проверка проведена на объектах:

- департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска (далее по тексту - ДЖКХ);

- Нефтеюганское городское муниципальное унитарное предприятие «Реквием» (НГ МУП «Реквием»).

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки:

**1. По объекту ДЖКХ:**

1) нарушение статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно Порядок предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат по содержанию мест захоронения в 2011 году на территории города Нефтеюганска, утвержденный постановлением администрации города Нефтеюганска от 28.02.2011 № 491 (далее по тексту - Порядок), содержал положения ограничивающие конкуренцию, а именно:

- пунктом 1.2. Порядка предусматривалось, что получатель субсидии – специализированная служба по вопросам похоронного дела, созданная на территории муниципального образования город Нефтеюганск органом местного самоуправления и осуществляющая выполнение работ (услуг) по содержанию мест захоронения на территории города.

Таким образом, учитывая, что НГМУП «Реквием» создано на основании распоряжения главы города Нефтеюганска от 22.08.1996 № 422-р, и являлось, в соответствии с пунктом 1.2 раздела 1 «Общие положения» Устава от 05.06.2003, пунктом 1.3 раздела 1 «Общие положения» Устава от 22.11.2011, специализированной службой по вопросу похоронного дела, фактически не осуществлялся отбор потенциальных получателей субсидии, так как иные юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица - производители товаров, работ, услуг не имели возможности выступать получателями субсидии в соответствии с Порядком;

- пунктом 3.1. Порядка одним из критериев отбора получателя субсидии являлось фактическое оказание услуг по содержанию мест захоронения на территории города Нефтеюганска.

Вместе с тем, места захоронения на территории города Нефтеюганска являются муниципальной собственностью и переданы в хозяйственное ведение НГМУП «Реквием» на основании договора от 01.01.2000 № 406. Таким образом, иные юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица - производители товаров, работ, услуг не имели доступа к указанному имуществу и не соответствовали критериям отбора получателя субсидии, установленным Порядкам. В результате, фактически не осуществлялся отбор получателей субсидии;

2) в нарушение части 2 Порядка предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат по содержанию мест захоронения в 2011 году на территории города Нефтеюганска, утвержденного постановлением администрации города Нефтеюганска от 28.02.2011 № 491, регламент по содержанию мест захоронения, являющийся приложением № 1 к договору о предоставлении субсидии от 09.03.2011 № 30/03 не содержал информацию о периодичности выполнения работ;

3) в нарушение пункта 3.4. договора о предоставлении субсидии от 09.03.2011 № 30/03 отсутствовали акты выполненных работ, подтверждающие фактически выполненные виды и объемы работ. При этом, сторонами подписывались акты выполненных обязательств, которые не содержали в себе информации о видах и объемах выполненных работ;

4) в ходе контрольного мероприятия отсутствовала возможность оценить обоснованность площадей мест захоронения, включенных в договор от 09.03.2011 № 30/03, в результате непредставления подтверждающих документов. На основании изложенного невозможно сделать вывод о правильности расчета размера субсидии на возмещение затрат по содержанию мест захоронения в 2011 году на территории города Нефтеюганска;

5) необоснованно возмещены затраты за счет субсидии НГМУП «Реквием» на сумму 799 613 рубля 30 копеек, в том числе по оплате:

- стоимости проезда к месту использования отдыха и обратно членов семей сотрудников, а также стоимости проезда сотрудника к месту учебы и обратно в сумме 76 790 рублей 30 копеек, так как данные затраты не входили в расчет размера субсидии, предусмотренный договором;

- заработной платы рабочих зеленого хозяйства и страховых взносов в зимний период в сумме 722 822 рубля. Обработка территории твердого покрытия противогололедными смесями в период гололедицы входила в обязанности рабочих зеленого хозяйства, в соответствии с должностной инструкцией.

Вместе с тем, в отчетах о произведенных расходах отсутствовали документы, подтверждающие приобретение и расходование противогололедных смесей и песка. Следовательно, НГМУП «Реквием» не имело возможности выполнить работы при отсутствии данных материалов.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о ненадлежащем контроле за правильностью расчета суммы субсидии со стороны ДЖКХ.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой в адрес ДЖКХ направлено представление для принятия мер по устранению нарушений, в котором предлагалось:

1) провести работу по восстановлению в бюджет города суммы, необоснованно оплаченной НГМУП «Реквием», в размере 799 613 рубля 30 копеек, в том числе по оплате:

- стоимости проезда к месту использования отдыха и обратно членов семей сотрудников, а также стоимости проезда сотрудника к месту учебы и обратно в сумме 76 790 рублей 30 копеек;

- заработной платы рабочих зеленого хозяйства и страховых взносов в зимний период в сумме 722 822 рубля;

2) усилить контроль за расходованием бюджетных средств, с целью соблюдения принципа результативности и эффективности использования средств бюджета;

3) применить меры дисциплинарной ответственности к должностным лицам, виновным в нарушениях, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

**2. По объекту НГМУП «Реквием»:**

1) в нарушение пункта 2.1.3. договора о предоставлении субсидии от 09.03.2011 № 30/03 НГМУП «Реквием» не соблюдало сроки предоставления отчетов о произведенных расходах по форме согласно Приложению № 3 к договору, отсутствовали акты выполненных работ, подтверждающие фактически выполненные виды и объемы работ. При этом, сторонами подписывались акты выполненных обязательств, которые не содержали в себе информации о видах и объемах выполненных работ;

2) в нарушение пункта 2.2.3. договора о предоставлении субсидии от 09.03.2011 № 30/03 предприятие привлекало к выполнению работ по содержанию мест захоронения в 2011 году без письменного согласия ДЖКХ сторонние организации;

3) в нарушение части 2 статьи 8, части 1 статьи 131, статьи 294 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» НГМУП «Реквием» не зарегистрировало право хозяйственного ведения имуществом балансовой стоимостью 39 112 650 рублей, на содержание которого предоставлялась субсидия;

4) в ходе контрольного мероприятия отсутствовала возможность оценить обоснованность площадей мест захоронения в результате непредставления подтверждающих документов. В результате чего, также невозможно сделать вывод о правильности расчета размера субсидии на возмещение затрат по содержанию мест захоронения в 2011 году на территории города Нефтеюганска;

5) необоснованное включение расходов в сумме 799 613 рубля 30 копеек в размер затрат, подлежащих к возмещению за счет субсидии, в том числе:

- стоимости проезда к месту использования отдыха и обратно членов семей сотрудников, а также стоимости проезда сотрудника к месту учебы и обратно в сумме 76 790 рублей 30 копеек;

- заработной платы рабочих зеленого хозяйства и страховых взносов в зимний период в сумме 722 822 рубля.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой в адрес НГМУП «Реквием» направлено представление для принятия мер по устранению нарушений, в котором предлагалось:

1) в соответствии с пунктом 6.3 договора о предоставлении субсидий денежные средства в размере 799 613 рубля 30 копеек возвратить в бюджет города;

2) усилить контроль за расходованием бюджетных средств, с целью соблюдения принципа результативности и эффективности использования средств бюджета.

***Мониторинг исполнения представлений Счетной палаты по устранению выявленных в 2012 году нарушений по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения подпрограммы «Обеспечение комплексной безопасности и комфортных условий образовательного процесса» долгосрочной целевой программы города Нефтеюганска «Новая школа Югры на 2010-2013 годы»***

В соответствии с пунктом 15 плана работы на 2013 год, на основании приказа Счетной палаты от 04.03.2013 № 8 проведен мониторинг исполнения представлений Счетной палаты по устранению выявленных в 2012 году нарушений по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения подпрограммы «Обеспечение комплексной безопасности и комфортных условий образовательного процесса» долгосрочной целевой программы города Нефтеюганска «Новая школа Югры на 2010-2013 годы» на объектах:

- департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска;

- Нефтеюганское городское муниципальное казенное учреждение коммунального хозяйства «Служба единого заказчика»;

- департамент градостроительства администрации города Нефтеюганска;

- муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства».

По результатам мониторинга установлено:

**По объекту ДЖКХ:**

Рекомендации, содержащиеся в представлении выполнены.

**По объекту НГ МКУ КХ «СЕЗ»:**

Большая часть рекомендаций Счетной палаты отраженная в представлении принята к сведению.

Следует отметить, что по результатам контрольного мероприятия НГ МКУ КХ «СЕЗ» рекомендовалось по 7 контрактам провести работу по взысканию с подрядчиков неустойки, поскольку бездействие объекта контроля привело к недополучению в доходы бюджета города 1 754 121 рубля 26 копеек. В результате мониторинга установлено:

- 26.12.2012 года по контрактам от 20.09.2011 № 0187300012811000531-0240522-01, от 09.08.2011 № 0187300012811000365-0240522-01 на выполнение работ по устройству ограждения МДОУ «Детский сад №10» поданы исковые заявления в арбитражный суд, однако, в связи с неверным расчетом специалистом НГ МКУ КХ «СЕЗ» размера неустойки, 04.03.2013 подготовлено заявление об увеличении размера исковых требований. Исковые заявления отправлены подрядчику 05.03.2013;

- по контрактам от 30.05.2011 № 0187300012811000100-0240522-01 на выполнение работ по благоустройству территории МОУ «Начальная школа – сад № 24», от 30.05.2011 № 0187300012811000099-0240522-01 на выполнение работ по обшивке фасада сайдингом с утеплением здания МДОУ «Центр развития ребенка – детский сад №26» города Нефтеюганска, от 09.08.2011 № 0187300012811000360-0240522-01 на выполнение работ по облицовке фасада сайдингом с утеплением здания МДОУ «Центр развития ребенка – детский сад №26» (эвакуационные выходы) города Нефтеюганска, от 11.05.2011 № 92/11 на выполнение работ по ремонту отмостки МОУ «СОШ № 4» в 7 микрорайоне города Нефтеюганска, исковые заявления подготовлены 07.03.2013, отправлены подрядчикам 11.03.2013;

- по муниципальному контракту от 23.07.2010 № 117-10 на выполнение работ по благоустройству территорий детского сада № 13 во 2 микрорайоне работа по взысканию неустойки не проведена. На момент проведения мониторинга документы в суд не подавались.

**По объекту ДГС:**

Рекомендации, содержащиеся в представлении выполнены.

**По объекту МКУ «УКС»:**

Рекомендации, содержащиеся в представлении выполнены.

***Проверка соблюдения законодательства о размещении заказов***

***муниципальным бюджетным учреждением культуры  
«Городская библиотека»***

Проверка проведена в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов и иных нормативных правовых актов муниципальным бюджетным учреждением культуры «Городская библиотека».

Проверен 101 заказ на сумму 12 700 601 рубль 70 копеек.

В ходе проверки установлено:

1) в соответствии с частью 2 статьи 19.1. Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о размещении заказов) заказчики при размещении заказа на официальном сайте обязаны указывать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота). Такое обоснование должно содержать полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети Интернет или иного указания. При этом, размещение на официальном сайте вышеуказанной информации признается добросовестным исполнением требований статьи 19.1 Закона о размещении заказов.

В нарушении данной нормы, информация о расчетах начальной максимальной цены контрактов на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) заказчиком не размещена в следующих случаях:

- в извещении о проведении запроса котировок цен на обслуживание электрических сетей в 2013 году;

- в извещении на обслуживание, ремонт и промывку внутренних и наружных инженерных сетей в 2013 году;

- в извещении на обслуживание вентиляционных систем в 2013 году.

2) в соответствии с частью 1 статьи 45 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок, а при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, а также в случае, предусмотренном частью 6 статьи 42 Закона о размещении заказов, не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения указанного срока. Таким образом, для представления участниками котировочных заявок, отводится семь (четыре) полных рабочих дня.

В нарушение данной нормы, заказчиком сокращен срок подачи котировочных заявок на 1 рабочий день, по трем запросам котировок.

Таким образом, по результатам проверки установлено 6 фактов нарушения требований законодательства о размещении заказов.

***Проверка соблюдения законодательства о размещении заказов***

***муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения   
«Станция скорой медицинской помощи»***

В адрес Счетной палаты поступило уведомление от муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Станция скорой медицинской помощи» (далее по тексту - МБУЗ «ССМП») о заключении гражданско-правового договора с единственным исполнителем. Поскольку, в ходе анализа представленных документов, установлены факты нарушения норм Закона о размещении заказов, Счетной палатой, в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов проведена внеплановая проверка.

В ходе проверки установлено:

МБУЗ «ССМП» заключен гражданско-правовой договор от 29.12.2012  
№ 176/12-12 по пункту 6 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказа на оказание услуг по управлению санитарным автотранспортом заказчика в целях оказания срочной, экстренной и неотложной медицинской помощи с обществом с ограниченной ответственностью «Транспортные услуги», на сумму 5 167 923,90 (пять миллионов сто шестьдесят семь тысяч девятьсот двадцать три) рубля 90 копеек. Период оказания услуг с 01.01.2013 по 31.03.2013.

18.12.2012 состоялся аукцион в электронной форме на оказание услуг по управлению транспортными средствами заказчика и их обслуживание в   
I полугодии. Победителем определено общество с ограниченной ответственностью «Нефтеюганское автотранспортное предприятие № 1». При этом, МБУЗ «ССМП» отказалось от заключения договора с победителем, составив протокол об отказе от заключения гражданско-правового договора, на основании части 2 статьи 35 Закона о размещении заказа за предоставление заведомо ложных сведений.

Часть 3 статьи 9 Закона о размещении заказов содержит исчерпывающий перечень случаев для отказа от заключения договора. Следует отметить, что указанный перечень не содержит оснований для отказа от заключения договора с победителем открытого аукциона в электронной форме в случае предоставления им заведомо ложных сведений.

Таким образом, МБУЗ «ССМП» неправомерно:

- отказано в заключении договора обществу с ограниченной ответственностью «Нефтеюганское автотранспортное предприятие № 1»;

- заключен договор с единственным исполнителем обществом с ограниченной ответственностью «Транспортные услуги».

Данные нарушения влекут за собой ответственность предусмотренную частью 2 статьи 7.29, частью 1.2. статьи 7.32. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Кроме того, в нарушение части 3.1. статьи 9 Закона о размещении заказов, заказчиком размещен протокол об отказе от заключения контракта на официальном сайте в сети Интернет, с нарушением установленного срока.

По результатам проверки установлено 3 факта нарушения требований Закона о размещении заказов.

***Проверка соблюдения законодательства о размещении заказов***

***Нефтеюганским городским муниципальным казенным учреждением коммунального хозяйства «Служба единого заказчика»***

В адрес Счетной палаты поступило уведомление от Нефтеюганского городского муниципального казенного учреждения коммунального хозяйства «Служба единого хозяйства» (далее по тексту – НГ МКУ КХ «СЕЗ») о заключении муниципального контракта с единственным исполнителем, в котором установлены факты нарушения норм Закона о размещении заказов.

Поскольку, в ходе анализа представленных документов, установлены факты нарушения норм Закона о размещении заказов, Счетной палатой, в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов проведена внеплановая проверка.

В ходе проверки установлено:

В поступившем уведомлении содержалась информация о том, что 22 декабря 2012 года в поселке СУ-62 города Нефтеюганска произошел пожар, вследствие чего в многоквартирном доме № 14 частично повреждена кровля, инженерные сети горячего и холодного водоснабжения.

В целях устранения вышеуказанных последствий пожара, НГ МКУ КХ «СЕЗ» заключен муниципальный контракт от 21.01.2013 № 217-12 с открытым акционерным обществом «Жилищно-эксплуатационный участок № 5» по пункту 6 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов, на сумму 1 019 204 (один миллион девятнадцать тысяч двести четыре) рубля 00 копеек.

Данной нормой закона предусмотрено заключение контракта вследствие возникновения непреодолимой силы, в связи с чем, применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно.

Одновременно с уведомлением о заключении контракта НГ МКУ КХ «СЕЗ» представило следующие документы:

- письмо Отдела надзорной деятельности Управления надзорной деятельности Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ханты-мансийскому автономному округу – Югре от 26.12.2012 № 4190-2-22-15-27 «О предоставлении информации»;

- распоряжение администрации города Нефтеюганска от 27.12.2012 № 822р «О выделении денежных средств»;

- письмо департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска от 28.12.2012 № 009369/12 с просьбой о заключении контракта к учреждению.

Из информации содержащейся в перечисленных выше документах, следует, что контракт НГ МКУ КХ «СЕЗ» заключен спустя месяц с момента возникновения чрезвычайной ситуации, то есть НГ МКУ КХ «СЕЗ» имело возможность провести торги на право заключения контракта на выполнение работ по ликвидации последствий пожара.

Таким образом, НГ МКУ КХ «СЕЗ» неправомерно заключен договор с единственным исполнителем открытым акционерным обществом «Жилищно-эксплуатационный участок № 5».

Данное нарушение влечет за собой ответственность предусмотренную частью 2 статьи 7.29. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

По результатам проверки установлен 1 факт нарушения требований Закона о размещении заказов.

Учитывая, что в ходе проверок соблюдения законодательства о размещении заказов для муниципальных нужд выявлены нарушения, ответственность за которые предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации, копии актов и документов, подтверждающих выявленные нарушения, в соответствии с частью 12 статьи 17 Закона о размещении заказов, направлены в Службу контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

**2. Экспертно-аналитическая деятельность**

В первом квартале Счетной палатой проведена экспертиза:

- решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 19.12.2012 № 439-V «О бюджете города Нефтеюганска на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»;

- долгосрочных и ведомственных целевых программ города и вносимых в них изменений.

***Экспертиза проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 19.12.2012 № 439-V «О бюджете города Нефтеюганска на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»***

В ходе подготовки заключений выявлено:

1. Департаменту имущественных и земельных отношений администрации города Нефтеюганска планировалось увеличить ассигнования, в том числе на исполнение апелляционных определений судебной коллегии по гражданским делам суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на сумму 17 949 200 рублей с целью приобретения жилых помещений.

В результате экспертизы рекомендовано изучить ценовые предложения на вторичном рынке жилья города Нефтеюганска и приобрести квартиры без увеличения жилой площади. А также при принятии решений руководствоваться статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой бюджетные средства необходимо использовать результативно и эффективно. То есть при составлении и исполнении бюджета участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

2. Департаменту жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска планировалось перераспределить:

- по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» целевой статье 3150100 «Содержание и управление дорожным хозяйством» с вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» на вид расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» сумму в размере 4 139 900 рублей, предусмотренную на содержание светофорных объектов, с целью предоставления субсидии из бюджета города хозяйствующим субъектам на возмещение затрат или недополученных доходов по содержанию светофорных объектов, определенных как бесхозяйные объекты недвижимого имущества на территории города.

- по подразделу 0503 «Благоустройство» целевой статьи 6000400 «Организация и содержание мест захоронения» с вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» на вид расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме государственных учреждений) и физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» сумму в размере 997 605 рублей, предусмотренную на содержание территории кладбищ города Нефтеюганска, с целью предоставления субсидии из бюджета города на возмещение затрат по содержанию кладбища (2 очереди) по адресу Промышленная зона Юго-Западная, определенного как бесхозяйный объект недвижимого имущества на территории города.

В ходе экспертизы установлено, что предоставление субсидий на содержание кладбища (2 очередь), а также техническое обслуживание и содержание светофорных объектов противоречит нормам Федерального закона от 06.10.2003   
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона о размещении заказов.

Учитывая замечания Счетной палаты, изложенные в заключении на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 19.12.2012 № 439-V «О бюджете города Нефтеюганска на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» от 20.02.2013 № 45, указанные выше перераспределения бюджетных средств исключены из проекта решения Думы города.

Таким образом, предотвращено незаконное расходование средств бюджета на сумму 5 137 505 рублей.

3. В нарушение пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой субсидии из местного бюджета предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации, администрация города Нефтеюганска издала постановление от 31.01.2013 № 1-нп «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города в 2013 году на возмещение затрат по содержанию бесхозяйного объекта – кладбище (2 очередь)», который распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2013 года.

В заключении рекомендовано рассмотреть вопрос об отмене указанного постановления. Данное постановление отменено постановлением администрации от 04.04.2013 № 26-нп.

4. Проектом решения Думы города предлагалось увеличение финансирования по целевым программам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за счет средств окружного бюджета, а именно:

- «Наш дом» на 2011-2015 годы;

- подпрограмме «Стимулирование жилищного строительства» целевой программы «Содействие развитию жилищного строительства на 2011-2013 годы и на период до 2015 года»;

- «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011–2013 годы и на период до 2015 года».

Финансирование данных программ предусматривает обеспечение со стороны муниципального образования установленной соглашением доли софинансирования.

С целью недопущения возврата средств в бюджет автономного округа из-за нарушения условий их предоставления, рекомендовано предусмотреть в бюджете муниципального образования необходимый объем ассигнований.

В результате проведения экспертизы указанного выше проекта решения Думы установлено 10 замечаний, дано 4 рекомендации.

***Экспертиза проектов целевых программ города***

***и вносимых в них изменений***

В первом квартале 2013 года проведена экспертиза и подготовлены заключения на 12 проектов изменений в долгосрочные и ведомственные целевые программы, в том числе:

1. Проект изменений в долгосрочную целевую программу «Организация отдыха, оздоровления детей, проживающих в городе Нефтеюганске, на 2011-2013 годы» (от 04.02.2013 № 31);

2. Проект изменений в долгосрочную целевую программу «Повышение безопасности дорожного движения в городе Нефтеюганске» на 2013-2015 годы» (от 20.02.2013 № 48, от 06.03.2013 № 73);

3. Проект изменений в долгосрочную целевую программу «Комплексные мероприятия по профилактике правонарушений в городе Нефтеюганске» на 2011-2015 годы» (от 28.02.2013 № 59);

4. Проект изменений в долгосрочную целевую программу «Формирование беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры в городе Нефтеюганске, на 2012-2015 годы» (от 05.03.2013 № 72);

5. Проект изменений в долгосрочную целевую программу «Укрепление первичных мер пожарной безопасности в городе Нефтеюганске на 2012-2014 годы» (от05.03.2013 № 70);

6. Проект изменений в долгосрочную целевую программу «Развитие сферы культуры города Нефтеюганска» на 2011-2013 годы и на период до 2015 года»   
(от 07.03.2013 № 77);

7. Проект изменений в долгосрочную целевую программу «Новая школа Югры на 2010 - 2013 годы» (от 15.03.2013 № 86);

8. Проект изменений в долгосрочную целевую Программу совершенствования и развития сети автомобильных дорог на территории муниципального образования город Нефтеюганск на 2008-2015 годы (от 15.03.2013 № 87);

9. Проект изменений в ведомственную целевую программу «Оздоровление экологической обстановки в городе Нефтеюганске на 2013-2015 годы»   
(от 15.03.2013 № 88);

10. Проект изменений в долгосрочную целевую программу «Содействие развитию жилищного строительства на 2011 – 2013 годы и по 2015 год на территории города Нефтеюганска» (от 28.03.2013 № 119);

11. Проект изменений в долгосрочную целевую программу «Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности муниципального образования город Нефтеюганск до 2020 года» (от 28.03.2013 № 122).

При проведении экспертизы поступивших в Счетную палату проектов изменений в целевые программы установлено, что отдельные проекты долгосрочных целевых программ не соответствовали Порядку принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ города Нефтеюганска, их формирования и реализации, утвержденному постановлением администрации города от 10.02.2012 № 308, например:

- отсутствовала четкая формулировка цели программы;

- отдельные части программ не соответствовали друг другу;

- отсутствовали описание социальной, экономической эффективности реализации программы, общая оценка вклада программы в социально-экономическое развитие города и др.

Кроме того, в нарушение пункта 3 статьи 7 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городе Нефтеюганске, утвержденного решением Думы города от 30.05.2011 № 39-V в отдельных случаях на экспертизу направлялись проекты программ без документов, используемых при их разработке (расчетов, смет и экономических обоснований планируемых расчетов и иных документов).

В результате проведения экспертизы проектов долгосрочных целевых программ и вносимых в них изменений установлено 20 замечаний, дано 18 рекомендаций, 8 проектов рекомендованы к утверждению, 4 отправлены на доработку.

Председатель С.А. Гичкина