

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА**

**Промышленная зона, ул. Мира, здание 1/1, вторая часть, г. Нефтеюганск,   
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра (Тюменская область), 628301**

**тел./факс (3463) 20-30-55, 20-30-63 E-mail: sp-ugansk@mail.ru www.admugansk.ru**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**Информация о работе за III квартал 2014 года**

В отчетном периоде Счетная палата, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011   
№ 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Счетной палате, утвержденным решением Думы города Нефтеюганска от 27.09.2011 № 115-V, осуществляла муниципальный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**1. Контрольная деятельность**

В третьем квартале 2014 года проведено одно контрольное мероприятие, а именно:

***1.1.* *«Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения жилищным фондом, находящимся в собственности муниципального образования город Нефтеюганск, в части жилых служебных помещений муниципального специализированного жилищного фонда. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета города на содержание и ремонт, а также коммунальные услуги свободных служебных помещений муниципального специализированного жилищного фонда»***

Контрольное мероприятие проведено на объектах: департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска (далее – ДЖКХ), департамент имущественных и земельных отношений администрации города Нефтеюганска, Нефтеюганское городское муниципальное казенное учреждение коммунального хозяйства «Служба единого заказчика».

По результатам контрольного мероприятия установлено:

1. В департаменте жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска:

1.1. В нарушение Жилищного кодекса Российской Федерации (далее ЖК РФ):

1.1.1. Части 3 статьи 153, ДЖКХ осуществлялось содержание не всех свободных служебных помещений;

1.1.2. В нарушение статей 93, 99, в свободных служебных жилых помещениях необоснованно проживали граждане, следовательно, использовались служебные жилые помещения не по назначению;

1.2. В нарушение части 2 статьи 92 ЖК РФ, подпункта 2.1.2. Порядка распоряжения муниципальным жилищным фондом города Нефтеюганска, утвержденным постановлением администрации города Нефтеюганска от 15.05.2013 № 44-нп (далее по тексту – Порядок № 44-нп), пункта 2.4. Положения о порядке управления и распоряжения жилищным фондом, находящимся в собственности муниципального образования город Нефтеюганск, утвержденного решением Думы города Нефтеюганска от 19.12.2007 № 330 – IV (далее по тексту – Положение № 330 – IV), 8 служебных жилых помещений исключены из перечня жилых помещений муниципального жилищного фонда по видам жилищного фонда в зависимости от целей использования (далее – Перечень) без соответствующих постановлений администрации города Нефтеюганска;

1.3. В нарушение пункта 4.3. Положения о порядке формирования, управления и распоряжения жилищным фондом, находящимся в собственности города Нефтеюганска, утвержденного решением Думы города Нефтеюганска от 29.04.2013 № 558-V (далее – Положение № 558-V), свободные служебные жилые помещения признанные непригодными для проживания не исключались из состава муниципального специализированного жилищного фонда;

1.4. В нарушение пункта 1.5. Положения № 558-V, подпункта 2.3.3. пункта 2.3., пункта 4.8. Порядка № 44-нп, ДЖКХ в 2013 году не осуществлялись полномочия по заключению договоров найма служебных жилых помещений;

1.5. В нарушение пункта 2.4. Положения № 330-IV, пункта 2.3.19. Порядка № 44-нп, ДЖКХ осуществлялся ненадлежащий контроль за использованием муниципального жилищного фонда, что подтверждается следующим:

- не велась работа по выявлению граждан, прекративших трудовые отношения и проживающих в 41 служебном жилом помещении;

- установлены случаи, когда в свободных жилых помещениях необоснованно проживали граждане;

- служебные жилые помещения использовались не по назначению;

1.6. Перечень содержит недостоверную информацию:

- о количестве служебных жилых помещений, что свидетельствует о ненадлежащем учете служебных жилых помещений;

- служебное жилое помещение, расположенное по адресу 7 микрорайон 40в дом 8 квартира предоставленное гражданину на основании договора найма, отражено как свободное служебное помещение;

1.7. По служебным жилым помещениям, отраженным ДЖКХ в Перечне как свободные, открыты лицевые счета, на которые поступала оплата от третьих лиц:

- 11а-22-8 открыт лицевой счет на имя Гуз В.В.;

- 4-43-6 открыт лицевой счет на имя Семенова Н.Б.;

- 4-48-16 открыт лицевой счет на имя Загуменова В.П..

2. В департаменте имущественных и земельных отношений администрации города Нефтеюганска:

2.1. В нарушение пункта 8 Порядка ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества, утвержденного Приказом Министерства экономического развития России от 30.08.2011   
№ 424, в представленных выписках из реестра муниципальной собственности города Нефтеюганска сведения об объектах учета отражены не в полном объеме;

По результатам контрольного мероприятия составлено 3 акта. В адрес администрации города Нефтеюганска, ДЖКХ, Нефтеюганского городского муниципального казенного учреждения коммунального хозяйства «Служба единого заказчика» направлены 3 представления.

**2. Взаимодействие с Нефтеюганской межрайонной прокуратурой**

В отчетном периоде, в рамках взаимодействия с Нефтеюганской межрайонной прокуратурой специалисты Счетной палаты привлекались для проведения следующих контрольных мероприятий:

1) проверка соблюдения законодательства при размещении заказа на выполнение работ по строительству объекта: «Пищеблок МУЗ «Нефтеюганская городская больница» на 1000 коек в 7 микрорайоне города Нефтеюганска».

В ходе проверки нарушений норм Федерального закона от 21.07.2005   
№ 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не выявлено;

2) проверка исполнения бюджетного законодательства при реализации государственной программы ХМАО-Югры «О реализации государственной политики по профилактике экстремизма и развитию российского казачества в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы».

В ходе проверки нарушений норм Федерального закона от 05.04.2013   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не выявлено;

3) проверка соблюдения законодательства при размещении заказа на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Парково-досуговая зона г. Нефтеюганска со зданием крытого бассейна». В ходе проведения проверки установлено следующее.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0187300012813000074 и документация об аукционе размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 07.03.2013 года.

Согласно протоколу [рассмотрения](http://www.sberbank-ast.ru/ViewDocument.aspx?id=119936483) первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме № 018730012813000074-1 от 18.04.2013 года на участие в аукционе было подано 3 заявки, все участники допущены до участия в аукционе.

В электронном аукционе принимали участие 2 участника аукциона.

В соответствии с протоколом [подведения итогов](http://www.sberbank-ast.ru/ViewDocument.aspx?id=119936483) открытого аукциона в электронной форме № 0187300012813000074-3 от 23.04.2013 года одна заявка признана соответствующей требованиям документации об аукционе.

В процессе осуществления закупки поступали запросы о разъяснении положений документации от участников размещения заказа. Разъяснения положений документации об аукционе касались товаров, предлагаемых для использования в ходе производства работ. При получении второго запроса было принято решение о внесении изменений в документацию, в части исключения требований к перечню используемых товаров (материалов) при выполнении работ и исключению требования о предоставлении конкретных показателей используемого товара в составе первой части заявки участников.

В тоже время в составе документации об аукционе в электронной форме отдельными файлами размещена проектно-сметная документация, которая является ее неотъемлемой частью и в нарушение частей 3, 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» содержит указание на товарные знаки без сопровождения словами «или эквивалент» и указание наименование места происхождения товара или наименование производителя (ТОМ 6 КНИГА 7 ЧАСТЬ 2 - 15112005-Н-1-69-64140-3230-ВК);

4) проверка исполнения законодательства при заключении муниципальных контрактов по объектам: «Капитальный ремонт сети теплоснабжения в 13 мкр. от ТК 13-18 к ж.д. № 18,19» и «Капитальный ремонт сети теплоснабжения в 13 мкр. от ТКШк 13-10 к ж.д. № 8», в том числе принятия бюджетных обязательств при наличии соответствующих доведенных лимитов.

В ходе проверки нарушений не выявлено.

По результатам указанных проверок в адрес Нефтеюганской межрайонной прокуратуры направлены 4 отчета.

**3. Экспертно-аналитическая деятельность**

В третьем квартале Счетной палатой проведены:

- экспертиза решения Думы города Нефтеюганска «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 24.12.2013 № 710-V «О бюджете города Нефтеюганска на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»;

- экспертиза отчета об исполнении бюджета города Нефтеюганска за 1 полугодие 2014 года;

- экспертиза проектов изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска;

- экспертиза проектов муниципальных правовых актов, в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

*3****.1. Экспертиза проекта решения Думы города Нефтеюганска «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 24.12.2013 № 710-V «О бюджете города Нефтеюганска на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»***

Подготовлено 2 заключения на проекты решенийДумы города Нефтеюганска «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 24.12.2013 № 710-V «О бюджете города Нефтеюганска на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов»   
(от 22.07.2014 № 425, от 12.09.2014 № 533).

***3.2. Экспертиза проектов изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска***

Проведена экспертиза и подготовлены 14 заключений на проекты изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска, в том числе:

1. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Социально-экономическое развитие муниципального образования город Нефтеюганск на 2014-2020 годы» (от 15.08.2014 № 477, от 10.09.2014 № 524);

2. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Развитие образования и молодежной политики в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы» (от 22.07.2014 № 429, от 28.08.2014   
№ 499, от 16.09.2014 № 539);

3. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нефтеюганска в 2014-2020 годы» (от 26.08.2014 № 490);

4. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Развитие транспортной системы в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы» (от 11.09.2014 № 526).

Проектом изменений планировалось увеличить финансирование мероприятия 1.1. «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения» подпрограммы II «Автомобильные дороги» на сумму 241,436 тыс. рублей, для осуществления авторского надзора за ходом выполнения строительных – монтажных работ по реконструкции объекта «Автодорога по ул. Набережная (от перекрестка ул. Ленина – ул. Гагарина до ул. Юганская)(участок автодороги от перекрестка ул. Ленина – ул. Гагарина до ул. Молодежная».

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» обязательное проведение авторского надзора предусмотрено при строительстве, реконструкции, расширении, капитальном ремонте, техническом перевооружении, консервации и ликвидации опасных производственных объектов.

Таким образом, по объектам, не оговоренным законодательными и иными правовыми актами, решение об осуществлении авторского надзора принимается заказчиком самостоятельно.

При этом, в соответствии пунктом 4.1. постановления Госстроя Российской Федерации от 10.06.1999 № 44 «Об одобрении и вводе в действие Свода правил «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений» авторский надзор осуществляется, как правило, в течение всего периода строительства и ввода в эксплуатацию объекта, а в случае необходимости – и начального периода его эксплуатации.

Принимая во внимание тот факт, что муниципальный контракт № 0187300012814000203-0216672-01 на выполнение работ по объекту «Автодорога по ул. Набережная (от перекрестка ул. Ленина – ул. Гагарина до ул. Юганская)(участок автодороги от перекрестка ул. Ленина – ул. Гагарина до ул. Молодежная» заключен 04.06.2014 года, срок выполнения работ составляет 147 календарных дней, то есть до 29 октября 2014 года, Счетной палатой рекомендовано ответственному исполнителю муниципальной программы до направления проекта изменений на утверждение, оценить целесообразность расходования бюджетных средств на проведение авторского надзора. Учитывая рекомендации Счетной палаты, указанные средства исключены из проекта изменений муниципальной программы и из проекта вносимых изменений в бюджет города;

5. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Развитие физической культуры и спорта в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы» (от 11.09.2014 № 528).

6. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, пропаганда здорового образа жизни (профилактика наркомании, токсикомании, алкоголизма) в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы» (от 04.08.2014 № 454);

7. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Развитие жилищно-коммунального комплекса в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы» (от 23.07.2014 № 433, от 19.09.2014   
№ 550);

8. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Управление муниципальным имуществом города Нефтеюганска на 2014-2020 годы» (от 09.09.2014 № 514);

9. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Доступная среда в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы» (от 11.09.2014 № 527);

10. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Развитие сферы культуры города Нефтеюганска на 2014-2020 годы» (от 18.09.2014 № 546).

В результате проведения экспертизы проектов изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска установлено 5 замечаний, дано 5 рекомендаций.

***3.3. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов, в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования***

Для проведения экспертизы поступило 9 проектов муниципальных правовых актов, на которые оформлены соответствующие заключения.

**4. Контроль в сфере закупок**

Счетной палатой в третьем квартале осуществлялось:

1) согласование заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по пункту 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Всего в отчетном периоде поступило 83 обращения о заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Обращения рассмотрены, в том числе на предмет соответствия проведенных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок, и приняты решения

- о согласовании заключения контрактов по 78 обращениям;

- об отказе в согласовании заключения контрактов по 5 обращениям;

2) рассмотрение одного уведомления о заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по пункту 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которое проанализировано на соответствие законодательству. Нарушений не установлено.

**5. Информационная деятельность**

Информационная деятельность регламентирована статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Счетной палате.

В отчетном периоде на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска размещено 13 материалов.

Председатель С.А. Гичкина