09.02.2015 №07-02/2015

Главе города

Нефтеюганска

Цыбулько Н.Е.

Уважаемый Николай Ефимович!

Во исполнение информационного письма Генеральной прокуратуры РФ от 13.12.2006 «О предании гласности результатов надзорной деятельности органов прокуратуры по защите прав и свобод граждан» направляю информацию о состоянии законности на территории города Нефтеюганска за 2014 год для включения в повестку ближайшего заседания Думы города Нефтеюганска.

По итогам работы за 2014 год в ходе осуществления надзорной деятельности межрайонной прокуратурой выявлено в сфере соблюдения федерального законодательства 1604 нарушения (АППГ-1549), принесено 152 протеста на незаконные правовые акты (АППГ-160), 146 из которых рассмотрены и удовлетворены (АППГ-158). В суд направлено 426 исковых заявлений в порядке гражданского (арбитражного) судопроизводства (АППГ-428) на сумму 15835 тыс. рублей, из которых 420 рассмотрено и удовлетворено (АППГ-396). За истекший 2014 год внесено 326 представлений об устранении нарушений закона (АППГ-346), по результатам рассмотрения которых 334 лица привечено к дисциплинарной ответственности (АППГ-364). По постановлениям прокурора к административной ответственности привлечено 192 лица (АППГ-165), в порядке ст.37 УПК РФ в следственные органы направлено 10 постановлений для решения вопроса об уголовном преследовании (АППГ-9), по результатам рассмотрения которых возбуждено 11 уголовных дел (АППГ-8).

В суды общей юрисдикции в порядке гражданского судопроизводства направлено 411 заявлений, на сумму 15835 тыс. руб. (АППГ 413 заявлений, на сумму 10 008 тыс. руб.). Из них 407 заявлений направлено в интересах прав и законных интересов граждан и неопределенного круга лиц, и 4 – в интересах Российской Федерации.

**Характер и виды нарушений федерального законодательства, выявленные на территории Нефтеюганска.**

В 2014 году межрайонной прокуратурой активизирован надзор за исполнением законодательства в жилищно-коммунальной сфере.

Так, по результатам проверок на территории города выявлено 73 нарушения федерального законодательства, в связи с чем внесено 43 представления об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых 40 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Возбуждено 16 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых, 12 должностным лицам и 4 юридическим лицам назначены штрафы. О недопустимости нарушений закона в указанной сфере предостережено 14 должностных лиц.

В суд направлено 4 исковых заявления, которые рассмотрены и удовлетворены.

В целях установления причин образования задолженности управляющих компаний за коммунальные ресурсы, в 2014 году межрайпрокуратурой проведены соответствующие проверки.

В ходе проверок управляющих компаний ООО УК «СибСпецСтрой» и ООО «ЭКОМ Уют» выявлены факты несвоевременной оплаты за поставленные ОАО «ЮТТС» коммунальные услуги в виде тепловой энергии и горячего водоснабжения.

Так, при проведении проверки в ООО УК «СибСпецСтрой» установлено, что денежные средства, собранные платежным агентом ОАО «РКЦ ЖКХ» с населения, в том числе за коммунальные услуги по теплоснабжению и горячему водоснабжению перечисляются ООО УК «СибСпецСтрой» несвоевременно и не в полном объеме.

В ходе проверки в ООО «ЭКОМ Уют» установлено, что управляющей компанией оплата коммунальных услуг, полученных от ОАО «ЮТТС» в текущем году не производится, погашается задолженность прошлого периода. Аналогичные нарушения выявлялись в деятельности указанной управляющей компании в феврале 2014 года, в связи с чем в адрес руководителя предприятия вносилось представление об устранении нарушений закона.

Также в деятельности указанных управляющих компаний выявлены нарушения при проведении текущего ремонта многоквартирных домов при подготовке к отопительному сезону 2014-2015 г.г.

По выявленным нарушениям в сентябре 2014 в адрес руководителей управляющих компаний внесены представления об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых 3 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности. По постановлениям прокурора руководители данных управляющих компаний привлечены к административной ответственности по ст.7.22 КоАП РФ.

В декабре 2014 года внесено представление в ОАО «ЖЭУ №4» по результатам проверки, проведенной с привлечением специалистов Счетной палаты Думы города Нефтеюганска, исполнения законодательства при реализации мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках целевой программы ХМАО-Югры «Наш дом».

Установлено, что в 2014 году произведен капитальных ремонт многоквартирного дома № 22 в 8 мкр. г.Нефтеюганска силами ИП Герасимчук по договору подряда с ОАО «ЖЭУ №4» с привлечением бюджетных средств округа и города в рамках целевой программы ХМАО-Югры «Наш дом».

В ходе контрольных обмеров выявлено несоответствие фактически выполненных объемов сметной документации, послужившей основанием для заключения договора подряда, в связи с чем ОАО «ЖЭУ №4» необоснованно перечислены денежные средства в размере 992 038 рублей на счет ИП Герасимчук, 90% которых поступили в виде субсидии в рамках программы «Наш дом».

Причиной необоснованного расходования бюджетных средств и собранных с населения денежных средств явилось завышение объемов работ в сметной документации, утвержденной генеральным директором ОАО «ЖЭУ №4» при заключении договора.

По результатам рассмотрения внесенного представления ОАО «ЖЭУ №4» произвели возврат в ДЖКХ необоснованно израсходованных бюджетных средств в сумме 892 834,20 рублей, а также произвели перерасчет гражданам, 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Основными нарушениями, выявляемые межрайпрокуратурой в 2014 году в деятельности управляющих компаний, явились факты взимания с граждан оплаты за жилищные услуги сверх установленного тарифа, начисления платы за коммунальные услуги двумя управляющими компаниями в период реализации собственниками решения о выборе другой управляющей компании.

В ходе проведенной проверки по обращению Шкварчук Т.Д. установлено, что в период январь-февраль 2014 года ОАО «ЖЭУ №3» при отсутствии заключенных в установленном законом порядке договоров на поставку ресурсов посредством агента ОАО «РКЦ ЖКХ» производило начисление гражданам, проживающим в жилых помещениях дома № 1 в 6 мкр. г. Нефтеюганска платы за оказание услуг по отоплению, горячему, холодному водоснабжению и водоотведению.

По выявленному нарушению в адрес генерального директора ОАО «ЖЭУ №3» 01.04.2014 внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, жильцам дома №1 в 6 мкр. г.Нефтеюганска произведен перерасчет.

По результатам проверки по двум объектам сетей теплоснабжения города выявлены факты ненадлежащего осуществления полномочий по содержанию, капитальному ремонту и строительству повлекшие 3 порыва, в связи с чем, в суд направлено 2 исковых заявления:

- иск в интересах неопределенного круга лиц к администрации города Нефтеюганска о признании бездействия администрации города Нефтеюганска по замене «сетей теплоснабжения в 2-х трубном исполнении по адресу: г.Нефтеюганск по ул. Нефтяников от МК4-4 Неф. до МК12-9 Неф.» незаконным, а также об обязании администрации города Нефтеюганска в срок до 01.09.2015 произвести строительство новых «сетей теплоснабжения в 2-х трубном исполнении по адресу: г.Нефтеюганск по ул. Нефтяников от МК4-4 Неф. до МК12-9 Неф.»;

- иск в защиту прав и интересов неопределенного круга лиц к ОАО «Югансктранстеплосервис» о признании незаконным бездействия ОАО «Югансктранстеплосервис» в части не проведения с 2002 года по настоящее время капитального ремонта участка «от ТК 16-М2 до ТК16-Шк6-1» сетей теплоснабжения «от МК16-7 Молодежная до ТК 16-Школа 6-1 к жилому дому №42» и обязании ОАО «Югансктранстеплосервис» в срок до 01.09.2015 произвести капитальный ремонт участка «от ТК 16-М2 до ТК16-Шк6-1» «сетей теплоснабжения в 2-х трубном исполнении, расположенных в 16 мкр. г.Нефтеюганска, от МК16-7 Молодежная до ТК 16-Школа 6-1 к жилому дому №42».

В 2014 году приоритетным направлением деятельности межрайонной прокуратуры также являлась ситуация с соблюдением трудовых прав граждан на территории г.Нефтеюганска.

В указанной сфере надзора межрайонной прокуратурой выявлено более 300 нарушений закона о трудовых правах граждан, из них более 200 нарушений, связанных с оплатой труда. В целях устранения указанных нарушений межрайонной прокуратурой внесено 31 представление, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 25 лиц, 36 должностных лиц привлечено к административной ответственности. В целях защиты прав граждан на своевременную оплату труда межрайпрокуратурой в суды предъявлено 282 заявления о взыскании задолженности по заработной плате.

Всего в результате принятых мер прокурорского реагирования на территории города Нефтеюганска погашена задолженность по заработной плате на сумму 8 058 тыс.руб.

В отчетном периоде выявлены факты нарушения прав лиц из категории детей-сирот и детей оставшихся без попечения на обеспечение жилыми помещениями.

На момент проведения проверки установлено, что на территории города Нефтеюганска не обеспеченно жилыми помещениями 38 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них подлежащих обеспечению в 2013 году - 16 человек, в 2014 году - 22 человека. Лица, подлежавшие обеспечению жилыми помещениями в 2012 году, обеспечены жилыми помещениями.

По результатам проверки межрайонной прокуратурой в интересах лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в 2014 году, направлено в суд 10 исковых заявлений к администрации города Нефтеюганска о понуждении органа местного самоуправления предоставить указанным лицам жилые помещения. Указанные иски судом рассмотрены и удовлетворены.

Всего, за истекший период 2014 года межрайоной прокуратурой в рассматриваемой сфере выявлено 31 нарушение действующего законодательства, в целях устранения которых внесено 3 представления об устранении нарушений закона, которые рассмотрены и удовлетворены, 3 лица привлечено к дисциплинарной ответственности. Объявлено 1 предостережение, принесено 10 протестов (на постановлениям об окончании исполнительных производств о предоставлении жилых помещений детям-сиротам, поскольку отсутствовали сведения о соответствии жилых помещений требованиям предъявляемых к ним), которые так же удовлетворены, в суд направлено 10 исковых заявлений, требования по которым судом удовлетворены в полном объеме, 2 решения суда вступили в законную силу.

Активизирована надзорная работа в сфере противодействия коррупции проведено 19 проверок по результатам которых, внесено 44 представления. К дисциплинарной ответственности привлечено 51 должностное лицо. На незаконные правовые акты принесено 14 протестов. Для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке ч.2 ст.37 УПК РФ в органы предварительного расследования направлено 3 постановления, по результатам проведенных по ним процессуальных проверок по которым возбуждено 3 уголовных дела.

В сфере надзора за соблюдением должностными лицами установленных для них обязанностей, ограничений и запретов в 2014 году межрайонной прокуратурой вскрыто 20 нарушений закона, внесено 3 представления, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 15 должностных лиц.

Проведенными в текущем году проверками установлены случаи неисполнения государственными и муниципальными служащими обязанностей по предоставлению достоверных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Проверкой установлены неединичные факты сокрытия сотрудниками полиции сведений о наличии у них прав на объекты недвижимого имущества.

По результатам данных проверок 10.06.2014 в адрес начальника ОМВД России по г. Нефтеюганску внесено представление, по результатам рассмотрения которого к дисциплинарной ответственности привлечено 2 лица.

Многочисленные факты сокрытия муниципальными служащими сведений о доходах, имуществе, банковских счетах и содержащихся на них денежных средств установлены в результате проверки администрации г.Нефтеюганска, что послужило основанием для внесения 25.07.2014 представления в адрес главы администрации города. По итогам рассмотрения представления 11 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Межрайонной прокуратурой установлены нарушения принципа публичности при использовании и распоряжении муниципальным имуществом.

Так, в силу действующего законодательства, на автономные муниципальные учреждения возложена обязанность ежегодно опубликовывать отчеты о своей деятельности и об использовании закрепленного за ним имущества в определенных учредителем автономного учреждения средствах массовой информации.

В соответствии с п.3 постановления администрации г. Нефтеюганска от 29.03.2013 №22-нп «Об утверждении форм отчетов о деятельности муниципального автономного учреждения и об использовании имущества, закрепленного за муниципальным автономным учреждением, подведомственным администрации города Нефтеюганска» вышеуказанные отчеты подлежат опубликованию не позднее 1 июня года, следующего за отчетным, в газете «Здравствуйте, нефтеюганцы!».

Вместе с тем, проведенная проверка показала, что по состоянию на 17.02.2014 отчет о деятельности 6 автономных муниципальных учреждений в отчет об использовании закрепленного за ними имущества в газете «Здравствуйте, нефтеюганцы!» не опубликован.

По результатам проверки 19.02.2014 в адрес главы администрации г.Нефтеюганска внесено представление. К настоящему времени допущенные нарушения устранены, 1 виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Во исполнение приказа Генеральной прокуратуры от 17.09.2007 №144 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшения взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления», приказа от 02.10.2007 №155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления», приказа прокурора Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 12.02.2010 №18 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа-Югры» межрайонной прокуратурой продолжается работа по изучению проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления.

На заседаниях Думы города Нефтеюганска обеспечено 100% участие прокурора.

В 2014 году проверялись поступающие в прокуратуру проекты НПА, при выявлении в них коррупциогенных факторов или нарушения федерального законодательства подготавливались отрицательные заключения. В 2014 году в органы местного самоуправления города направлено 7 информаций.

Кроме того, изучено 202 проекта НПА из них 71 проект представительного органа, 131 исполнительного органа местного самоуправления.

За 2014 года подготовлено и направлено в адрес органов местного самоуправления 4 отрицательных заключения на проекты нормативных правовых актов, в которых выявлены коррупциогенные факторы, из них 1 в представительных орган, 3 в исполнительный орган.

За 2014 год межрайонной прокуратурой проведено 157 НПА принятых представительными органами власти.

В целях своевременного приведения муниципальных нормативных актов в соответствие с требованиями законодательства о противодействии коррупции прокуратурой систематически осуществляется мониторинг изменений федерального и регионального законодательства.

**Обеспечение участия прокурора при рассмотрении гражданских дел судами, иски (заявления) прокурора в порядке гражданского и уголовного судопроизводства.**

За истекший период 2014 года межрайонной прокуратурой в суды общей юрисдикции в порядке гражданского судопроизводства направлено 411 заявлений. Из них 407 заявлений направлено в интересах прав и законных интересов граждан и неопределенного круга лиц, и 4 – в интересах Российской Федерации.

Наибольшее количество нарушений выявляется в сфере защиты трудовых прав граждан.

Так, в 2014 году в целях защиты трудовых прав граждан межрайонным прокурором в суд направлено 282 заявления на выдачу судебных приказов на сумму 10 079 тысячи рублей.

Возросло количество исков, заявленных в интересах граждан в сфере жилищных правоотношений до 48 исковых заявлений.

За отчетный период межрайонной прокуратурой в интересах пенсионеров в суд направлено 8 исковых заявлений на компенсацию стоимости проезда к месту отдыха и обратно на общую сумму 194 тысячи рублей все исковые заявления рассмотрены и удовлетворены.

В 2014 году участие прокурора обеспечено по 399 гражданскому делу.

Внесено 12 апелляционных представлений, по делам проверенным в апелляционные сроки.

**Участие прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства.**

За исследуемый период Нефтеюганскими судами рассмотрено 932 уголовных дела в отношении 987 лиц.

Из них рассмотрены по существу:

- федеральными судьями 490 уголовных дел в отношении 541 лица;

- мировыми судьями 380 уголовных дел в отношении 381 лица.

За период 2014 года постановлено 661 обвинительный приговор, осуждено 699 лиц.

За период 2014 года Нефтеюганскими судами уголовные дела в порядке требований ст.238 УПК РФ, не возвращались (АППГ-0).

Анализ судебной практики по уголовным делам, возвращенным Нефтеюганским судом прокурору, показал, что произошло в два раза снижение количества уголовных дел в истекшем периоде 2014 года по сравнению с аналогичным периодом 2013 года.

Каждый случай возвращения судом уголовного дела прокурору обсуждается на оперативном совещании, где анализируются причины возвратов, а также принимаются меры к недопущению выявленных недостатков.

За исследуемый период Нефтеюганскими судами вынесено 2 оправдательных приговора.

За анализируемый период Нефтеюганским межрайонным прокурором лично поддержано государственное обвинение по 6 уголовным делам в отношении 7 лиц категории тяжких преступлений. По всем указанным делам постановлены обвинительные приговоры.

**Состояние законности и преступности на территории города Нефтеюганска**.

За 2014 год на территории г.Нефтеюганска отмечается незначительное (1603) снижение количества зарегистрированных преступлений (АППГ-1694).

Необходимо отметить значительный рост с 2013 года особо тяжких преступлений. Так за 2014 год совершено 232 преступления указанной категории, что на 35,7% больше чем в 2013 году.

Таким образом, с 2012 года по настоящее время количество преступлений относящихся к категории особо тяжких выросло в 2 раза. В тоже время, каких либо объективных причин для этого не имеется.

На 28.6% выросло количество убийств и покушений на них и составило 9 против 7 в 2013 году. Раскрываемость преступлений да нной категории составила 75%, против 77.8% в прошлом году. В настоящий момент остаются не раскрытыми 2 преступлений указанной категории (Богданов, Лайков).

Раскрываемость преступлений предусмотренных ч.4 ст.111 УК РФ также снизилась и составила в текущем году 75%. В 2014 году также было приостановлено 2 уголовных дела в связи с неустановлением лица совершившего преступление. (Тешлер, Картоев).

Необходимо отметить значительное на 74.6% снижение числа зарегистрированных преступлений совершенных несовершеннолетними и при их соучастии с 63 до 16 в текущем году.

За 2014 год отмечено снижение числа зарегистрированных преступлений, предусмотренных ст. 158 УК РФ (с 538 до 427). При этом раскрываемость увеличилась на 5.3% и составила 50.9% против 45.6% в прошлом году.

Межрайонный прокурор п/п П.В.Гусенков