

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА**

**Промышленная зона, ул. Мира, здание 1/1, вторая часть, г. Нефтеюганск,   
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра (Тюменская область), 628301**

**тел./факс (3463) 20-30-55, 20-30-63 E-mail:** [**sp-ugansk@mail.ru**](mailto:sp-ugansk@mail.ru)[**www.admugansk.ru**](http://www.admugansk.ru)

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**Информация о работе за II квартал 2016 года**

В отчетном периоде Счетная палата, руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011   
№ 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Счетной палате, утвержденным решением Думы города Нефтеюганска от 27.09.2011№ 115-V, осуществляла муниципальный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**1. Контрольная деятельность**

Во втором квартале 2016 года проведено 6 контрольных мероприятий, в том числе 3 контрольных мероприятия по поручениям Нефтеюганской межрайонной прокуратуры, а также Полиции ОМВД России по городу Нефтеюганску.

***1.1. «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета города, выделенных на оказание услуг по содержанию земель общего пользования города Нефтеюганска. Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом»***

Проверка проведена в Департаменте имущественных и земельных отношений администрации города Нефтеюганска (далее по тексту - ДИиЗО), департаменте жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска (далее по тексту - ДЖКХ), Нефтеюганском городском муниципальном казенном учреждении коммунального хозяйства «Служба единого заказчика» (далее по тексту - НГ МКУ КХ «СЕЗ»).

Проверяемый период деятельности 2015 год.

Проверенный объем средств составил 112 984 356,62 рублей, из них нарушений и недостатков выявлено на сумму 18 950 845,18 рублей.

Направлено два представления в адрес ДЖКХ, НГ МКУ КХ «СЕЗ».

По результатам рассмотрения представления Счетной палаты НГ МКУ КХ «СЕЗ»:

- возмещено в бюджет города 878 312,64 рублей;

- сложилась экономия бюджетных средств в сумме 9 943 604,71 рублей, из муниципальных контрактов на оказание услуг по содержанию земель общего пользования на 2 полугодие исключены непредвиденные расходы, работы по содержанию (уборке) контейнерных площадок, работы по очистке подходов к пожарным гидрантам.

Применены меры дисциплинарного воздействия к 4 должностным лицам, в том числе объявлено 3 выговора специалистам НГ МКУ КХ «СЕЗ», одно замечание специалисту ДЖКХ.

В ходе контрольного мероприятия установлено:

*По объекту контрольного мероприятия – ДИиЗО.*

По состоянию на 01.01.2015 года отсутствовала информация об объемных показателях (площадях) земель общего пользования с разбивкой по видам благоустройства, так как земельные участки под земли общего пользования не сформированы, не поставлены на кадастровый учет и в реестре муниципальной собственности не значатся, что не дает возможности оценить правильность и достоверность показателей, используемых ДЖКХ в работе и влияющих на размер бюджетных ассигнований.

*По объекту контрольного мероприятия – ДЖКХ.*

Выявленынарушения Федерального закона от 21.12.2004 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Постановления Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме», Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), Правил благоустройства территории муниципального образования город Нефтеюганск, утвержденных решением Думы города Нефтеюганска от 24.12.2013 № 727-V.

В плановый расчет стоимости работ и услуг по содержанию земель общего пользования, ДЖКХ необоснованно включены затраты на сумму 16 943 150,55 рублей, а именно:

- затраты предприятия, являющегося специализированной службой по вопросам похоронного дела;

- площадь промышленной зоны в количестве 121 829,2 м2;

- содержание (уборка) контейнерных площадок;

- непредвиденные расходы;

- расходы по текущему, капитальному ремонтам, техническому обслуживанию, очистке от снега пожарных гидрантов (расходные обязательства открытого акционерного общества «Юганскводоканал»).

В схемы земель общего пользования включалась уборка и содержание в надлежащем состоянии придомовых и прилегающих территорий за счет средств местного бюджета (например, по домам № 2 и № 11, расположенным в 14 микрорайоне).

ДЖКХ предусматривалось оказание услуг по очистке от снега одних и тех же территорий механизированным способом и вручную, что привело к задвоению объемов площадей.

По результатам произведенного Счетной палатой обмера (осмотра), установлено расхождение по площадям планового показателя «Контейнерные площадки» на территории 14 микрорайона с фактическим.

Кроме того, в муниципальном образовании отсутствовали муниципальные правовые акты, определяющие очередность осуществления мероприятий, объемы работ по всем видам очистки и уборки городских территорий, системы и методы сбора, обезвреживания и переработки отходов. ДЖКХ рекомендовано разработать указанные проекты муниципальных правовых актов.

*По объекту контрольного мероприятия – НГ МКУ КХ «СЕЗ».*

Выявлены нарушенияБюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), Федерального закона от 21.12.2004 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Постановления Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 года № 390 «О противопожарном режиме», Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1, Правил благоустройства территории муниципального образования город Нефтеюганск, утвержденных решением Думы города Нефтеюганска от 24.12.2013 № 727-V, а также условий муниципальных контрактов по содержанию земель общего пользования.

НГ МКУ КХ «СЕЗ» для заключения муниципальных контрактов использовались документы, подготовленные ДЖКХ, содержащие следующую информацию:

- перечень лотов с разбивкой по микрорайонам;

- объемные показатели земель общего пользования с разбивкой по видам благоустройства;

-периодичность оказания услуг по зимней механизированной уборке снега с территории земель общего пользования.

НГ МКУ КХ «СЕЗ» заключались муниципальные контракты на оказание услуг по содержанию земель общего пользования на общую сумму 112 984 356,62 рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что потребность в бюджетных средствах на содержание земель общего пользования оказалась завышенной на общую сумму 13 165 725,27 рублей, а именно:

- произведена оплата за фактически не оказанные услуги;

- увеличена периодичность работ по промывке урн;

- не соблюдены сроки летнего содержания земель общего пользования;

- применена завышенная стоимость единицы работ одинакового вида (вывоз и утилизация твердых бытовых отходов, откачка талых и дождевых вод) в рамках одного муниципального контракта;

- завышен объем убираемой площади контейнерной площадки на территории городского пляжа;

- при расчете стоимости работ по содержанию проездов, необоснованно применены расценки и виды работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования (информация представлена ДЖКХ);

- завышен объем песка при транспортировке;

- при расчете стоимости работ по сгребанию снега и скалыванию льда трактором, необоснованно применены нормы времени автогрейдера;

- отклонение объема площадей от направленных ДЖКХ в адрес НГ МКУ КХ «СЕЗ»;

- работа по уборке газонов и зеленых зон от мусора в будние дни оплачивалась по расценкам праздничных дней;

- отсутствовали документы, обосновывающие необходимость проведения дополнительных объемов работ;

- производились работы по подметанию территорий (стоянки, парковки), переданных ДИиЗО по договорам аренды земельных участков арендаторам;

- оплачены работы по погрузке и вывозу снега за январь 2016 года (муниципальные контракты распространяли действие на 2015 год);

- очистка подходов к пожарным гидрантам, а также очистка от наледи и льда крышек люков пожарных колодцев (расходные обязательства открытого акционерного общества «Юганскводоканал»);

- работы по содержанию (уборке) контейнерных площадок.

В соответствии с пунктом 4.96 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 года №15/1, резерв средств на непредвиденные работы и затраты определяется при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, а также при капитальном ремонте объектов капитального строительства. Таким образом, понятие «непредвиденные расходы» применимо лишь к определению сметной стоимости ремонтных и строительных работ.

В нарушение вышеуказанного в периодичности оказания услуг, утвержденные директором ДЖКХ, включались непредвиденные расходы, что повлекло за собой включение их в муниципальные контракты НГ МКУ КХ «СЕЗ» на сумму 5 088 296,11 рублей. Фактические расходы составили 4 709 540,91 рублей.

ДЖКХ не представлены документы, подтверждающие площадь газонов в промышленной зоне в объеме 121 829,2 м2, что привело к необоснованному использованию бюджетных средств на сумму 1 075 579 рублей.

По результатам обмера (осмотра) фактического количества контейнерных площадок и урн на территории 14 микрорайона выявлены расхождения, что свидетельствует о недостоверности объемного показателя «Контейнерные площадки» по 14 микрорайону.

***1.2. «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета города Нефтеюганска, выделенных в виде субсидии на выполнение муниципального задания и иные цели»***

Проверка проведена в автономном учреждении города Нефтеюганска «Нефтеюганский информационный центр» (далее по тексту – АУ «НИЦ»).

Проверенный объем средств составил 20 103 750,40 рублей, из них нарушений и недостатков выявлено на сумму 352 667,62 рублей.

По результатам рассмотрения представления Счетной палаты, излишне начисленные суммы среднего заработка, а также расходы на оплату стоимости проезда к месту использования отпуска, перечислены на лицевой счет АУ «НИЦ» в сумме 352 667,62 рублей.

В нарушение Учетной политики при исчислении среднего заработка для ежегодных оплачиваемых отпусков и командировочных расходов не велся раздельный учет расходов по источникам финансирования, сумма излишне начисленной субсидии на выполнение муниципального задания в 2015 году составляла 348 086,54 рублей.

По итогам контрольного мероприятия установлены нарушения Положения о гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в муниципальном образовании город Нефтеюганск, работающих в организациях, финансируемых из бюджета муниципального образования город Нефтеюганск, утвержденного решением Думы города от 27.09.2012 № 373-V, Учетной политики для целей бухгалтерского учета, утвержденной приказом директора АУ «НИЦ» от 29.12.12 № 135, Устава АУ «НИЦ», Коллективного договора.

В отчетах о выполнении муниципального задания на оказание муниципальной услуги за март месяц 2016 года отражена недостоверная информация об объеме муниципального задания по производству информационных и общественно - политических программ в том числе: «Сейчас в Нефтеюганске», «Специальный репортаж», «Неделя в Нефтеюганске», «Специальные мероприятия на ТВ», «Нефтеюганск - V созыв».

Вместе с тем, проверить выполнение муниципального задания за 2015 год не представилось возможным, в связи с тем, что в соответствии с законодательством РФ сроки хранения материалов радио - телепрограмм передач составляют один месяц со дня выхода в эфир.

***1.3. «Проверка законности, результативности использования внебюджетных и иных средств»***

Проверка проведена на основании требования Полиции ОМВД России по городу Нефтеюганску от 31.03.2016 № 32/4-3079 в АУ «НИЦ».

Проверенный объем средств составлял 9 759 492,36 рублей, из них нарушений и недостатков выявлено на сумму 2 267 742,51 рублей.

АУ «НИЦ» допущены нарушения Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положения о порядке расходования собственных средств, утвержденного директором АУ «НИЦ» от 26.04.2013 года (далее по тексту - Положение о порядке расходования собственных средств).

Установлено несоответствие произведенных расходов процентным соотношениям, утвержденным Положением о порядке расходования собственных средств, а именно расходы по текущему содержанию имущества и приобретению товарно-материальных ценностей и основных средств превышены на 20,70 % или 1 619 708,09 рублей.

В соответствии с 4 абзацем Положения о порядке расходования собственных средств доходы, полученные от оказания рекламных услуг, после уплаты налогов используются на нужды учреждения, выплату заработной платы и социальной поддержки работникам, участвовавшим в процессе рекламной деятельности. Распределение средств, подлежащих к выплате, производится ежемесячно, исходя из полученных доходов и доли трудового участия.

АУ «НИЦ» в 2015 году с участием сотрудников изготовлено 72 сюжета.

В нарушение Положения о порядке расходования собственных средств в 2015 году сотрудникам, участвовавшим в оказании рекламных услуг, начисления за оказанные услуги не производились.

Однако, на основании приказов от 06.05.2013 № 36 и от 01.10.2013 № 100 за счет средств от деятельности приносящей доход, установлена и начислена доплата сотрудникам, не принимавшим непосредственного участия в оказании услуг в сумме 637 034,42 рублей.

По результатам проведенной работы подготовлен и направлен отчет в Полицию ОМВД России по городу Нефтеюганску.

### *1.4. «Проверка соблюдения законодательства в сфере расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной программы города Нефтеюганска в рамках целевой программы ХМАО - Югры «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности*

### *в ХМАО - Югре в 2014-2020 годах»*

Проверка проведена на основании поручения Нефтеюганской межрайонной прокуратуры от 11.03.2016 № 07-14/2016 в ДЖКХ, департаменте градостроительства администрации города Нефтеюганска (далее по тексту – ДГС), муниципальном казенном учреждении «Управление капитального строительства» (далее по тексту – МКУ «УКС»), НГ МКУ КХ «СЕЗ».

Проверенный объем средств составил 2 353 114 552,72 рублей, из них нарушений и недостатков выявлено на сумму 168 947 901,82 рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено:

*По объекту контрольного мероприятия – ДЖКХ.*

Выявлены нарушенияБК РФ, Порядка предоставления субсидий на капитальный ремонт (с заменой) газопроводов, систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения для подготовки к осенне-зимнему периоду, в том числе с применением композитных материалов, утвержденного постановлением Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 № 423-п.

Из общего количества нарушений (недостатков) можно выделить:

1. По мероприятию Программы «Поддержка технического состояния жилищного фонда» из бюджета города излишне перечислено:

- на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах;

- в отсутствии квартир в муниципальной собственности по адресам: 11 микрорайон дом 60 квартира 9, дом 108 квартира 2, ДЖКХ перечислялись ежемесячные взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме за период с сентября 2014 года по февраль 2015 года.

2. В нарушение части 2 статьи 179 БК РФ в отсутствии правового акта местной администрации, утвердившего объем бюджетных ассигнований на реализацию программы, необоснованно включены в решение о бюджете бюджетные ассигнования на сумму 13 418 983 рубля.

3. ДИиЗО закреплено кладбище (1, 2 очереди) на праве хозяйственного ведения за Нефтеюганским городским муниципальным унитарным предприятием «Реквием» (далее по тексту - НГМУП «Реквием»).

Согласно [части 1 статьи 15](consultantplus://offline/ref=A3780BE4A5BB78F6898806B0CC87B6238E73A6292C833AED8AF661ADB7104ED42426E7BABAi054G) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В [части 3 статьи 15](consultantplus://offline/ref=A3780BE4A5BB78F6898806B0CC87B6238E73A6292C833AED8AF661ADB7104ED42426E7B8BF07AEAFi05CG) Закона о защите конкуренции установлен запрет, в том числе на наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами органов местного самоуправления.

В [пункте 23 части 1 статьи 16](consultantplus://offline/ref=A3780BE4A5BB78F6898806B0CC87B6238E73A82F2E8A3AED8AF661ADB7104ED42426E7B8BF07A9A4i058G) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения относится к вопросам местного значения городского округа.

Аналогичные полномочия закреплены в пункте 23 части 1 Устава города Нефтеюганска.

На основании [статьи 17](consultantplus://offline/ref=AB82CE8F75449C73929BBB560699A3FD4C1594C621AF681B44FA09A27E26CFB1D326367CC8F889CEy26EG) Федерального закона от 12.01.1996 N 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее по тексту - Закон о погребении) деятельность на местах погребения осуществляется в соответствии с санитарными и экологическими требованиями и правилами содержания мест погребения, устанавливаемыми органами местного самоуправления.

В [статье 18](consultantplus://offline/ref=AB82CE8F75449C73929BBB560699A3FD4C1594C621AF681B44FA09A27E26CFB1D326367CC8F889CEy265G) Закона о погребении установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, которые определяют порядок их деятельности.

Согласно [статье 29](consultantplus://offline/ref=AB82CE8F75449C73929BBB560699A3FD4C1594C621AF681B44FA09A27E26CFB1D326367CC8F889CAy264G) Закона о погребении органы местного самоуправления городских округов создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления городских округов.

Анализ действующего законодательства показал:

-возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта не предусмотрена;

-статус специализированной службы по вопросам похоронного дела, создаваемой с целью оказания гарантированного перечня услуг по погребению, не может служить основанием передачи хозяйствующему субъекту полномочий органа местного самоуправления.

Однако, пунктом 5.2 Положения об организации похоронного дела в городе Нефтеюганске, утвержденного постановлением главы города Нефтеюганска от 26.04.2007 № 892, предусмотрено, что городские кладбища являются муниципальной собственностью и закрепляются на праве хозяйственного ведения за специализированной службой.

Специализированной службой в городе Нефтеюганске является НГМУП «Реквием».

Согласно Уставу НГМУП «Реквием», утвержденному распоряжением администрации города Нефтеюганска от 22.11.2011 № 737-р:

- пункт 2.14.13, к дополнительным видам деятельности относится содержание и эксплуатация кладбища;

- пункт 3.5, несет бремя финансовых расходов по поддержанию принадлежащего ему имущества в надлежащем состоянии, капитальному и текущему ремонту.

Таким образом, муниципальные правовые акты в части передачи общественного кладбища в хозяйственное ведение НГМУП «Реквием», а также наделение предприятия полномочием органа местного самоуправления по содержанию мест захоронения противоречат законодательству Российской Федерации.

*По объекту контрольного мероприятия – НГ МКУ КХ «СЕЗ».*

Допущены нарушенияБК РФ, Порядка предоставления субсидий на капитальный ремонт (с заменой) газопроводов, систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения для подготовки к осенне-зимнему периоду, в том числе с применением композитных материалов, утвержденного постановлением Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 № 423-п, Порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью города Нефтеюганска, утвержденного решением Думы города Нефтеюганска от 23.06.2011 № 70-V (далее по тексту – решение Думы от 23.06.2011 № 70-V).

Из общего количества нарушений (недостатков) можно выделить:

- с 22.07.2015 по 31.07.2015 оплачивались одни и те же услуги по содержанию остановочных павильонов на основании двух контрактов, что привело к задвоению объемов услуг;

- между НГ МКУ КХ «СЕЗ» и НГМУП «Реквием» заключен муниципальный контракт № 243-15 на выполнение работ по устройству пешеходных зон из ж/б плит на территории кладбища.

Пунктом 7 статьи 17 решения Думы от 23.06.2011 № 70-V установлено, что муниципальное предприятие несет бремя финансовых расходов по поддержанию принадлежащего ему имущества в надлежащем состоянии, капитальному и текущему ремонту, регистрации прав на недвижимое имущество, охране, коммунальным платежам, специальному (техническому, санитарному и др.) осмотру, включая плановую техническую инвентаризацию объектов недвижимости, уплате налогов, в том числе налога на имущество.

Согласно Уставу НГМУП «Реквием», утвержденному распоряжением администрации города Нефтеюганска от 22.11.2011 № 737-р, предприятие несет бремя финансовых расходов по поддержанию принадлежащего ему имущества в надлежащем состоянии, капитальному и текущему ремонту.

Кладбище (1 очередь) передано НГМУП «Реквием» в хозяйственное ведение, в соответствии с пунктом 7 статьи 17 решения Думы от 23.06.2011 № 70-V, муниципальное предприятие должно нести бремя финансовых расходов по поддержанию принадлежащего ему имущества в надлежащем состоянии, капитальному и текущему ремонту.

*По объекту контрольного мероприятия – МКУ «УКС».*

Допущены нарушенияБК РФ, Закона о контрактной системе.

Согласно [пункту 5](consultantplus://offline/ref=09722F5870A8AB892643469968AD6169A4731AADFA6C0A6125DABB0BAB518CCB8D771DEC414Cl9KDJ) [статьи](consultantplus://offline/ref=09722F5870A8AB892643469968AD6169A4731AADFA6C0A6125DABB0BAB518CCB8D771DEC434Fl9K9J) 161 БК РФ заключение и оплата казенным учреждением муниципальных контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени муниципального образования в пределах доведенных им лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено Бюджетным кодексом, и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

В соответствии с [пунктом 3 статьи 219](consultantplus://offline/ref=09722F5870A8AB892643469968AD6169A4731AADFA6C0A6125DABB0BAB518CCB8D771DED4542l9K2J) БК РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

В нарушение требований пункта 5 [статьи 161, [пункта 3 статьи 219](consultantplus://offline/ref=09722F5870A8AB892643469968AD6169A4731AADFA6C0A6125DABB0BAB518CCB8D771DEE40499336l9KFJ) БК](https://rospravosudie.com/law/Статья_161_БК_РФ) РФ МКУ «УКС» принял обязательства за счет средств местного бюджета, путем заключения договоров (контрактов) (приложение № 1 к информации) в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования на общую сумму 38 278 822,16 рублей.

По статье 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении директора МКУ «УКС», должностным лицом Счетной палаты возбуждено дело об административном правонарушении, по результатам которого назначено наказание в виде штрафа в размере 20 000 рублей.

При проведении проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд установлено следующее:

1. Согласно части 1 статьи 34 Закон о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и [статьей 95](consultantplus://offline/ref=732CC21396A46D106AD6B29E206FE8D636037C0CC16AB04282B4C5DB63572C591706A97E64994686B8w4F) Закона   
о контрактной системе.

Согласно пункту 2.2.1 проекта контракта (неотъемлемая часть конкурсной документации) авансовые платежи по Контракту не предусмотрены.

В нарушение вышеназванных норм, МКУ «УКС» при заключении муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Модернизация нежилого строения станции обезжелезивания, г. Нефтеюганск, 7 микрорайон, строение 57/7.Реестровый №522074» изменены существенные условия, а именно предусмотрены авансовые платежи в размере 70 % от цены контракта. При исполнении указанного муниципального контракта оплачен авансовый платеж в сумме 94 407 296,90 рублей.

2. Согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с [частью 3](consultantplus://offline/ref=933803E26477AE5B1EB2CADD43110A022DC8D560AC0EAF047872F59A91451B85C7B15B158C49D705gFl4I) вышеназванной статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](consultantplus://offline/ref=933803E26477AE5B1EB2CADD43110A022DC8D560AC0EAF047872F59A91451B85C7B15B158C48D707gFlDI) Закона о контрактной системе.

В нарушение вышеназванной нормы при установлении преимуществ в извещениях о проведении электронных аукционов и документации, оплата предусмотрена в течение 30 банковских дней с момента подписания акта приемки выполненных работ.

3. В нарушение статьи 95 Закона о контрактной системе изменены существенные условия контракта при его исполнении, в части увеличения срока выполнения работ по муниципальному контракту № 0187300012814000729-0216672-01 на выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции объекта «Сети теплоснабжения от ЦК-1 до МК1-1 Наб. (Реестр. №559218). Теплотрасса от ТК-1-19 до ТК «КЦ Обь» во 2 микрорайоне. (Реестр. № 366226)».

4. Нарушались сроки выполнения работ по 3 муниципальным контрактам на общую сумму 1 818 781 190,64 рублей.

Муниципальные контракты: от 29.07.2013 № 38/-13 на выполнение работ по объекту «Канализационно – очистные сооружения производительностью 50 000 м3/сут. в г. Нефтеюганске», 18.12.2012 № 0187300012812000797-0216672-01 на выполнение подрядных работ по объекту «Модернизация нежилого строения станции обезжелезивания г. Нефтеюганск 7 мкр., строение 57/7 Реестр. № 522074», № 0187300012814000729-0216672-01 на выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции объекта «Сети теплоснабжения от ЦК-1 до МК1-1 Наб. (Реестр. №559218). Теплотрасса от ТК-1-19 до ТК «КЦ Обь» во 2 микрорайоне. (Реестр. № 366226)».

5. В нарушение условий муниципального контракта от 18.12.2012 № 0187300012812000797-0216672-01на выполнение подрядных работ по объекту «Модернизация нежилого строения станции обезжелезивания г. Нефтеюганск 7 мкр., строение 57/7 Реестр. № 522074» необоснованно приобретены деканторы по цене выше предусмотренной муниципальным контрактом, что привело к дополнительному расходованию бюджетных средств, в сумме 100 033 991,92 рублей.

По результатам проведенной работы составлен отчет и направлен в Нефтеюганскую межрайонную прокуратуру.

***1.5. «Проверка законодательства о контрактной системе при заключении муниципальных контрактов (договоров) на оказание услуг по дератизации, дезинфекции, дезинсекции»***

Проверка проведена на основании поручения Нефтеюганской межрайонной прокуратуры от 06.04.2016 № 597-2016.

Выборочным способом проверены договоры заключенные двадцатью двумя муниципальными образовательными учреждениями, подведомственными Департаменту образования и молодежной политики администрации города Нефтеюганска на оказание услуг по дератизации, дезинфекции, дезинсекции (далее по тексту – договоры) в 2015 – 2016 годах.

Проверенный объем средств составил 668 404,52 рублей, из них нарушений и недостатков выявлено на сумму 145 786,76 рублей.

**При расчете стоимости услуг допускались арифметические ошибки, повлиявшие на цену заключенных договоров. Расчет стоимости услуг, являющийся приложением к двум договорам, не соответствует сумме заключенных договоров.**

***1.6. «Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации***

***о контрактной системе муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 5 «Многопрофильная»***

Внеплановая проверка проведена на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе.

Объект контрольного мероприятия - муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 5 «Многопрофильная».

Заключен договор от 14.04.2016 № 12/16 на выполнение работ по ремонту кровли с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 478 999,00 рублей на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Установлены нарушения части 2 статьи 72 БК РФ, Приказа Минэкономразвития России № 182 и Федерального казначейства № 7н от 31.03.2015 «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 и 2016 годы».

Изменение в план-график 2016 года в отношении закупки на выполнение работ опубликовано в единой информационной системе с нарушением установленного срока.

**2. Экспертно-аналитическая деятельность**

Во втором квартале Счетной палатой проведены:

-экспертизы двух проектов решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 23.12.2015 № 1168-V «О бюджете города Нефтеюганска на 2016 год»;

- экспертизы проектов изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска;

- экспертизы проектов муниципальных правовых актов, в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

***2.1. Экспертиза проекта решения Думы города***

***«О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 23.12.2015 № 1168-V «О бюджете города Нефтеюганск на 2016 год»***

В отчетном периоде подготовлены два заключения на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 23.12.2015 № 1168-V «О бюджете города Нефтеюганска на 2016 год» (от 20.04.2016 № 167, 09.06.2016 № 253).

***2.2. Экспертиза проектов изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска***

Во втором квартале 2016 года подготовлены 29 заключений на проекты изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска (приложение № 2 к информации), в которых сформулировано 15 нарушений и замечаний, дано 9 рекомендаций по их устранению.

Из общего количества подготовленных заключений необходимо выделить следующие:

1. На проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Развитие образования и молодежной политики в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы», в целях экономии бюджетных средств в сумме 141 813 рублей, рекомендовано в сводном сметном расчете стоимости ремонта по утеплению фасада здания МБОУ «СОШ № 8» применить рыночный коэффициент 7,85 (для школ), так как в нарушение приказа Региональной службы по тарифам ХМАО - Югры от 12.04.2016 № 26 «Об установлении индексов изменения стоимости строительно-монтажных работ на второй квартал 2016 года» применен рыночный коэффициент 8,139 (для детских садов).

По объекту МБОУ «СОШ № 13» представлен сводный сметный расчет стоимости текущего ремонта, в котором присутствуют виды работ, относящиеся к капитальному ремонту;

2. На проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Развитие жилищно-коммунального комплекса в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы» предотвращено незаконное расходование бюджетных средств по мероприятию «Содержание объектов коммунального комплекса» на содержание и техническое обслуживание объекта: «Канализационно-очистные сооружения производительностью 50000м3/сут в г. Нефтеюганске» (1 этап) в сумме 10 318 679 рублей.

По результатам анализа действующего законодательства Российской Федерации Счетной палатой рекомендовано:

- рассмотреть вопрос о заключении с ОАО «Юганскводоканал» договора аренды в отношении канализационно-очистных сооружений в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- до принятия решения о возможности заключения договора аренды исключить из Программы бюджетные средства в сумме 9 837 755 рублей, в том числе 7 838 090 рублей расходы на электроэнергию, 1 999 665 рублей расходы на теплоэнергию;

- исключить из проекта изменений расходы на химические реагенты   
в сумме 480 924 рублей, так как использование химических реагентов относится к эксплуатации объекта для качества очистки стоков и приведения содержания загрязнений, сбрасываемых в воду, к нормативным показателям.

Кроме того, по мероприятию «Улучшение санитарного состояния городских территорий» установлены факты, приводящие к завышению планируемой стоимости услуг по содержанию земель общего пользования (например, по уборке дорог от случайного мусора, погрузке мусора на автотранспорт вручную);

3. На проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, пропаганда здорового образа жизни (профилактика наркомании, токсикомании, алкоголизма) в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы».

Согласно [пункту 5](consultantplus://offline/ref=09722F5870A8AB892643469968AD6169A4731AADFA6C0A6125DABB0BAB518CCB8D771DEC414Cl9KDJ) [статьи](consultantplus://offline/ref=09722F5870A8AB892643469968AD6169A4731AADFA6C0A6125DABB0BAB518CCB8D771DEC434Fl9K9J) 161 БК РФ заключение и оплата казенным учреждением муниципальных контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени муниципального образования в пределах доведенных им лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено БК РФ, и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

В соответствии с [пунктом 3 статьи 219](consultantplus://offline/ref=09722F5870A8AB892643469968AD6169A4731AADFA6C0A6125DABB0BAB518CCB8D771DED4542l9K2J) БК РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

В нарушение требований пункта 5 [статьи 161, [пункта 3 статьи 219](consultantplus://offline/ref=09722F5870A8AB892643469968AD6169A4731AADFA6C0A6125DABB0BAB518CCB8D771DEE40499336l9KFJ)](https://rospravosudie.com/law/Статья_161_БК_РФ) БК РФ МКУ «УКС» принял обязательства за счет средств местного бюджета, путем заключения договоров (контрактов) в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования.

По допущенному нарушению в отношении директора МКУ «УКС», должностным лицом Счетной палаты возбуждено дело об административном правонарушении по статье 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по результатам которого назначено наказание в виде штрафа в размере 20 000 рублей.

***2.3. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов, в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования***

Во втором квартале 2016 года для проведения экспертизы поступило 11 проектов муниципальных правовых актов, сформулировано 17 замечаний, 17 предложений.

В целом рекомендации Счетной палаты направлены на доработку отдельных положений проектов муниципальных правовых актов.

**Контроль в сфере закупок**

Счетной палатой во втором квартале осуществлялось:

1. Согласование заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по пункту 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Всего в отчетном периоде поступило 19 обращений о заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Обращения рассмотрены, в том числе на предмет соответствия проведенных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) действующему законодательству о контрактной системе в сфере закупок, и приняты 19 решений о согласовании заключения контрактов на общую сумму 125 171 367,50 рублей;

2. Рассмотрение уведомлений о заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

- по пункту 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе   
1 уведомление на сумму 137 740,22 рублей;

- по пункту 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе   
2 уведомления на сумму 776 993 рубля.

Уведомления проанализированы на соответствие законодательству, нарушений не установлено.

**5. Информационная деятельность**

Информационная деятельность регламентирована статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Счетной палате.

В отчетном периоде на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска размещено 29 материалов.

Председатель С.А. Гичкина

приложение № 1 к информации

Договоры (контракты) заключенные в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования:

-от 03.02.2016 № 405 комплекс работ по техническому обслуживанию объекта «Канализационно-очистные сооружения производительностью 50 000 куб.м./сут. в г. Нефтеюганске»;

-от 03.02.2016 № 406 комплекс работ по техническому обслуживанию объекта «Станция обезжелезивания 7 мкр. 57/7 реестр. № 522074»;

-от 10.02.2016 № 2142315/3924Д на теплоснабжение объекта «Канализационно-очистные сооружения производительностью 50 000 куб.м/сут. в г. Нефтеюганске (1 этап строительства)»;

-от 14.03.2016 № 4735/НЮ на поставку электрической энергии;

-от 09.03.2016 № 4736/НЮ на поставку электрической энергии по объекту «Станция обезжелезивания 7 мкр. 57/7 реестр. № 522074»;

-от 25.12.2015 на выполнение работ по строительству объекта «Модернизация нежилого строения станции обезжелезивания, г. Нефтеюганск, 7 микрорайон, строение 57/7.Реестровый №522074».

приложение № 2 к информации

1. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Управление муниципальным имуществом города Нефтеюганска на 2014-2020 годы» (от 01.04.2016 № 136, 24.05.2016 № 228, 29.06.2016 № 265);

2. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Управление муниципальными финансами в городе Нефтеюганске в 2014-2020 годах» (от 05.04.2016 № 138, 19.05.2016 № 209);

3. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Социально-экономическое развитие муниципального образования город Нефтеюганск на 2014-2020 годы» (от 05.04.2016 № 140, 24.05.2016 № 227);

4. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Развитие образования и молодежной политики в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы» (от 08.04.2016 № 146, 30.05.2016 № 236);

5. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Развитие транспортной системы в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы» (от 11.04.2016 № 150, 31.05.2016 № 241);

6. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Развитие сферы культуры города Нефтеюганска на 2014-2020 годы» (от 13.04.2016 № 154, 20.05.2016 № 211, 24.06.2016 № 261);

7. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нефтеюганска в 2014-2020 годы» (от 18.04.2016 № 159, 19.05.2016 № 206, 02.06.2016 № 242, 30.06.2016 № 268);

8. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Развитие физической культуры и спорта в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы» (от 18.04.2016 № 158, 23.05.2016 № 224, 23.06.2016 № 260);

9. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан города Нефтеюганска с 2016 по 2020 годы» (от 19.04.2016 № 163, 24.05.2016 № 229, 26.05.2016 № 232);

10. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Развитие жилищно-коммунального комплекса в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы» (от 21.04.2016 № 170, 02.06.2016 № 244);

11. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение первичных мер пожарной безопасности в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы» (от 19.05.2016 № 208);

12. Проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Профилактика правонарушений в сфере общественного порядка, безопасности дорожного движения, пропаганда здорового образа жизни (профилактика наркомании, токсикомании, алкоголизма) в городе Нефтеюганске на 2014-2020 годы» (от 25.03.2016 № 111, 30.06.2016 № 267).