Приложение к решению Думы города

от 23.03.2022 №99-VI

**Отчёт о работе Счётной палаты за 2021 год**

Настоящий отчёт о деятельности Счётной палаты города Нефтеюганска подготовлен в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации   
и муниципальных образований», части 2 статьи 19 Положения о Счётной палате города Нефтеюганска, утверждённого решением Думы города Нефтеюганска от 22.12.2021 № 56-VI (далее по тексту - Положение о Счётной палате города Нефтеюганска) и содержит обобщённую информацию об итогах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых в 2021 году.

**Раздел 1. Основные итоги и особенности деятельности   
Счётной палаты в отчётном году**

Деятельность Счётной палаты основывалась на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с утверждённым планом работы, который выполнен на 100%.

В 2021 году Счётная палата осуществляла контроль за формированием и исполнением бюджета города, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности; проводила экспертизы проектов муниципальных правовых актов о местном бюджете и изменений к нему, а также проектов муниципальных правовых актов, в части касающихся расходных обязательств муниципального образования, и муниципальных программ, как основного инструмента бюджетного планирования; рассматривала обращения граждан в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В рамках полномочий осуществлялся предварительный и последующий контроль планирования и расходования бюджетных средств, а именно проведена внешняя проверка исполнения бюджета города Нефтеюганска за 2020 год, экспертиза проекта бюджета города на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также тематические контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

В отчётном году проведено 182 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия, которыми охвачено 27 объектов.

Объём проверенных средств составил 12 146 574,800 тыс. рублей. Нарушений и недостатков выявлено на общую сумму 237 593,527 тыс. рублей.

Немаловажным аспектом контрольных функций Счётной палаты являлась деятельность по контролю за устранением нарушений (недостатков) и реализации предложений, отражённых в актах, заключениях, представлениях, выданных объектам контроля.

Так, в результате исполнения рекомендаций Счётной палаты, в минувшем году устранено нарушений на общую сумму 160 358,969 тыс. рублей или 68% от общего объёма выявленных нарушений, в том числе восстановлено в бюджет 714,580 тыс. рублей. По результатам проведённых экспертно-аналитических мероприятий предотвращено нарушений на общую сумму 7 891,017 тыс. рублей.

Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий ежеквартально доводилась до сведения Думы города Нефтеюганска, главы города Нефтеюганска, а также размещалась на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска.

**Раздел 2. Контрольная деятельность**

Контрольные мероприятия проводились в органах администрации города Нефтеюганска, в подведомственных им муниципальных учреждениях, получающих и использующих средства городского бюджета, муниципальную собственность.

В 2021 году проведено 20 контрольных мероприятий, в число которых вошли проверки:

# 1. По поручению Думы города Нефтеюганска проведена проверка «Аудит эффективности использования муниципальных ресурсов на содержание земель общего пользования на территории города Нефтеюганска, а также объектов, входящих в их состав».

2. По инициативе Нефтеюганской межрайонной прокуратуры проведена проверка соблюдения федерального законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, регулирующего вопросы надлежащего содержания придомовых территорий многоквартирных домов и иных объектов в период прохождения зимнего максимума за 2020 год.

3. В соответствии с решением Президиума Союза муниципальных контрольно-счётных органов об утверждении темы единого общероссийского мероприятия на 2021 год проведена проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета города Нефтеюганска на реализацию мероприятия «Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» муниципальной программы «Развитие жилищной сферы города Нефтеюганска».

Информация о результатах контрольных мероприятий размещена на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска.

В отчётном периоде по результатам контрольных мероприятий выявлены 292 нарушения и замечания на общую сумму 73 524,112 тыс. рублей, в том числе:

тыс. рублей/количество

|  |  |
| --- | --- |
| - нарушения при формировании и исполнении бюджета | 716,362/70 |
| - нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности | 3 550,920/74 |
| - нарушения при осуществлении муниципальных закупок | 28 096,050/13 |
| - нецелевое использование бюджетных средств | 13 895,472/57 |
| - необоснованное использование бюджетных средств | 24 971,130/64 |
| - неэффективное использование бюджетных средств  - иные нарушения | 1 815,054/13  479,124/1 |

Таким образом, большая часть всех выявленных в стоимостном выражении нарушений приходится на нарушения при осуществлении муниципальных закупок (38%), необоснованное использование бюджетных средств (34%), а также нецелевое использование бюджетных средств (19%).

В тоже время, чаще всего, в количественном выражении, выявлялись нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности (25%), нарушения при формировании и исполнении бюджета (24%).

По результатам проведённых контрольных мероприятий направлено:

22 акта проверяемым органам, учреждениям;

2 отчёта в Нефтеюганскую межрайонную прокуратуру;

6 представлений для принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, 3 из которых на конец отчётного года сняты с контроля.

По материалам Счётной палаты к дисциплинарной ответственности привлечено 4 должностных лица объектов контроля, виновных в допущенных нарушениях.

В рамках полномочий Счётной палаты в 2021 году продолжена работа по привлечению к административной ответственности объектов контроля и их должностных лиц, совершивших административные правонарушения.

На основании составленных должностными лицами Счётной палаты протоколов об административных правонарушениях в 2021 году возбуждены дела по статье 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нецелевое использование средств).

Мировыми судьями по итогам рассмотрения протоколов, составленных должностными лицами Счётной палаты, признаны виновными в совершении административных правонарушений 3 юридических лица, им назначены наказания в виде штрафов на общую сумму 159,809 тыс. рублей. В отношении одного юридического дело находится в производстве.

**Раздел 3. Экспертно-аналитическая деятельность**

В отчётном году Счётной палатой проведено 162 экспертно-аналитических мероприятия:

экспертизы проектов решений о бюджете города и о внесении в него изменений – 9

подготовка оперативного отчёта о ходе исполнения бюджета города Нефтеюганска – 3

внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета – 1

финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов - 28

финансово-экономическая экспертиза проектов изменений в муниципальные программы – 117

тематические мероприятия - 4

С целью определения достоверности и обоснованности показателей бюджета проводились экспертизы проектов решений Думы города о местном бюджете.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, проведено одно из основных экспертно-аналитических мероприятий - внешняя проверка отчёта об исполнении городского бюджета и подготовка заключения по его результатам.

В отчётном периоде проводился анализ текущего исполнения бюджета города за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2021 года. Отражался фактический уровень исполнения бюджета города.

Тематические мероприятия проведены по следующим темам:

- проверка осуществления главным администратором бюджетных средств внутреннего финансового аудита;

- анализ управления и распоряжения земельными участками на территории города Нефтеюганска, обоснованности, полноты и своевременности поступления в бюджет муниципального образования доходов от распоряжения и использования ими;

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ;

- проверка соблюдения бюджетного законодательства в части доведения лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств.

Из перечисленных тематических мероприятий акцентным являлся анализ управления и распоряжения земельными участками. Счётной палатой ежегодно пристальное внимание уделяется контролю за соблюдением порядка распоряжения муниципальным имуществом, эффективности управления, повышению потенциала его использования, прежде всего с точки зрения источника неналоговых доходов.

Объём нарушений, выявленных по результатам указанного экспертно-аналитического мероприятия, составил 164 069,415 тыс. рублей, в том числе:

тыс. рублей/количество

|  |  |
| --- | --- |
| - нарушения при формировании и исполнении бюджета | 70 701,725/47 |
| - нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности | 91 861,194/2 |
| - нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью | 1 465,692/62 |
| - иные нарушения | 40,804/1 |

В результате выполнения рекомендаций Счётной палаты устранены нарушения на сумму 159 245,907 тыс. рублей или 97%.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий Счётной палатой подготовлено 162 заключения, в которых дано 481 рекомендация по предотвращению, устранению нарушений и недостатков, из которых 413 учтено при принятии соответствующих решений.

**Раздел 4. Информационная деятельность**

Счётная палата в своей работе основывается на принципе гласности посредством обеспечения доступа к информации о своей деятельности в средствах массовой информации.

В отчётном периоде осуществлялось информационное обеспечение страницы «Счётная палата» на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска в сети Интернет. На сайте размещалась общая информация о контрольном органе муниципального образования, нормативная база, сведения о составе и структуре Счётной палаты, результаты проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2021 году на официальном сайте размещено 188 материалов, отражающих деятельность Счётной палаты. Информация о результатах деятельности Счётной палаты за 2021 год освещалась в газете «Здравствуйте, нефтеюганцы!».

**Раздел 5. Взаимодействие**

В отчётном периоде продолжено взаимодействие с правоохранительными органами, органами прокуратуры.

Взаимодействие Счётной палаты с правоохранительными органами, органами прокуратуры осуществлялось в соответствии со статьёй 18 Положения   
о Счётной палате города Нефтеюганска в рамках заключенных соглашений   
о сотрудничестве.

В адрес правоохранительных органов, органов прокуратуры на постоянной основе направлялись результаты контрольных мероприятий, так за 2021 год Счётной палатой направлено 22 материала.

По результатам рассмотрения материалов, направленных Счётной палатой, Нефтеюганской межрайонной прокуратурой главе города и руководителям двух муниципальных учреждений направлены 3 представления об устранении нарушений закона. Кроме того, акты Счётной палаты для дополнительной оценки выявленных нарушений направлены Нефтеюганской межрайонной прокуратурой в адрес ОМВД России по г. Нефтеюганску, Управление федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

Формировалась и представлялась информация об основных показателях деятельности Счётной палаты за 2020 год в Союз муниципальных контрольно-счётных органов России, Счётную палату Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

В течение года Счётная палата принимала участие в Межведомственном совете города Нефтеюганска по противодействию коррупции.

Продолжено взаимодействие с контрольно-счётными органами муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

На протяжении всего года Счётная палата участвовала в совместных совещаниях с администрацией города Нефтеюганска, на которых обсуждались вопросы законности, обоснованности и эффективности планируемых расходов за счёт средств городского бюджета.

**Раздел 6. Организационная деятельность**

На основании требований федерального законодательства деятельность Счётной палатой осуществляется в соответствии с разработанными и утверждёнными стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

В 2021 году основными направлениями работы по методологическому обеспечению деятельности Счётной палаты в целях совершенствования порядка осуществления контрольной, экспертно-аналитической, информационной и иных видов деятельности являлись актуализация действующих стандартов и методических рекомендаций.

В отчётном году продолжена работа, направленная на повышение профессиональной квалификации сотрудников Счётной палаты.

В целях соблюдения требований законодательства о муниципальной службе, повышения квалификационного уровня лиц, осуществляющих непосредственно контрольную и экспертно-аналитическую деятельность в 2021 году 2 сотрудника повысили квалификацию по следующим темам:

«Государственный (муниципальный) аудит в строительстве. Ценообразование и сметное дело в строительстве»;

«Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах Российской Федерации».

**Раздел 7. Заключительная часть**

Отчётный год стал годом реформ для контрольно-счётных органов муниципальных образований Российской Федерации. В связи с принятием Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Счётная палата претерпела изменения как в отношении организационно-правовой формы, так и в отношении круга полномочий.

Так, перед Счётной палатой стоит задача по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования, которая нашла отражение в плане работы на 2022 год, и будет осуществлена в рамках контрольных или экспертно-аналитических мероприятий.

При осуществлении деятельности Счётная палата ориентируется в первую очередь на востребованность результатов мероприятий, в связи с чем, план работы Счётной палаты на 2022 год составлен с учётом, предложений главы города, Президиума Союза муниципальных контрольно-счётных органов, а также обращений граждан.

Актуальным направлением деятельности сохранится дальнейшее совершенствование правового, методологического обеспечения деятельности Счётной палаты, обеспечение публичности деятельности. Особое внимание, как и в отчётном году, будет уделяться контролю за реализацией результатов проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а именно принятием объектами контроля мер по исполнению представлений и рекомендаций Счётной палаты.