СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**«ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ»**

Дата начала действия: с момента утверждения

Утверждён приказом Счётной палаты от 31.05.2022 № 44-п

город Нефтеюганск

2022

**Содержание**

1. [Общие положения 3](#bookmark2)
2. [Требования к проведению экспертизы ………………………………………4](#bookmark4)
3. [Требования к оформлению результатов экспертизы……………………..](#bookmark6)...5

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов» (далее по тексту – стандарт) предназначен для методологического обеспечения деятельности должностных лиц Счётной палаты города Нефтеюганска (далее по тексту – Счётная палата) при проведении экспертно-аналитических мероприятий в форме экспертизы проектов муниципальных правовых актов города Нефтеюганска.

1.2. Стандарт разработан в соответствии Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Счётной палате города Нефтеюганска, утверждённым решением Думы города от 22.12.2021 № 56-VII (далее - Положение о Счётной палате).

1.3. При разработке стандарта учтены Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утверждённые постановлением Коллегии Счётной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК.

1.4. Целью стандарта является установление общих правил, требований и процедур осуществления Счётной палатой экспертизы проектов муниципальных правовых актов, в части касающейся расходных обязательств муниципального образования, проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета.

1.5. Задачей стандарта является определение содержания и порядка организации экспертно-аналитического мероприятия.

* 1. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов (далее – экспертиза) осуществляется Счётной палатой на основании пункта 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пунктом 7 части 1 статьи 8 Положения о Счётной палате.
  2. Целью экспертизы является выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проекта муниципального правового акта (рисков принятия решений по формированию и использованию бюджетных средств, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного их использования, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций). Экспертиза не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципального правового акта. В пределах своей компетенции Счётная палата вправе выражать своё мнение по указанным аспектам.
  3. Экспертиза включает оценку его соответствия основным направлениям государственной политики, установленным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Уставу города Нефтеюганска, муниципальным правовым актам города Нефтеюганска.
  4. Основной задачей экспертизы актов является оценка их положений на предмет:

- соответствия требованиям Конституции Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Уставу города Нефтеюганска, муниципальным правовым актам города Нефтеюганска;

* отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию бюджетных средств, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного их использования, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций.
  1. При проведении экспертизы Счётная палата в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.
  2. Положения стандарта не распространяются на проведение экспертизы проекта бюджета города и внесение изменений в решение Думы города о бюджете города на очередной год и плановый период, внешнюю проверку годового отчёта об исполнении бюджета города, а также проведение экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

1. Требования к проведению экспертизы
   1. Объём экспертизы (перечень обязательных к рассмотрению вопросов) определяется должностным лицом Счётной палаты исходя из целей и задач экспертизы и условий её проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

При проведении экспертно-аналитического мероприятия осуществляется исследование представленного проекта муниципального правового акта, в том числе представленных вместе с ним сопроводительных документов и материалов.

Экспертизе подлежат проекты муниципальных правовых актов, разработка которых полностью завершена, согласование произведено в установленном порядке. Проекты муниципальных правовых актов, направленные в Счётную палату лицами, к компетенции которых не отнесено их направление, подлежат отклонению с указанием причин отклонения.

* 1. При рассмотрении проекта муниципального правового акта учитывается опыт контроля формирования и использования бюджетных средств в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.
  2. При проведении экспертизы проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере.
  3. В целях изучения состояния правового регулирования должны быть проанализированы законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Устав города Нефтеюганска, муниципальные правовые акты города Нефтеюганска, решения Конституционного Суда Российской Федерации и высших судебных органов Российской Федерации, затрагивающие соответствующие правоотношения.
  4. При анализе конкретных норм проекта муниципального правового акта должны быть проанализированы смысл и содержание нормы, а также возможные последствия её применения.
  5. В ходе проведения экспертизы оценивается логичность проекта муниципального правового акта, которая предполагает последовательность, непротиворечивость правовых норм.
  6. Срок осуществления экспертизы составляет не более 10 рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днём поступления проекта в Счётную палату.
  7. В случае непредставления с проектом муниципального правового акта финансово-экономических обоснований, необходимых для проведения экспертизы, должностные лица Счётной палаты в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия вправе направить соответствующие запросы о представлении необходимых документов и сведений. При этом срок проведения экспертизы продлевается на срок, в течение которого предоставлены запрашиваемые документы и сведения. В случае непредставления запрашиваемых документов и сведений в установленный в запросе срок, экспертиза не проводится.

1. Требования к оформлению результатов экспертизы
   1. По результатам проведения экспертизы на фирменном бланке Счётной палаты, установленном приложением 4 инструкции по делопроизводству, утверждённой приказом Счётной палаты от 17.01.2022   
      № 2-п «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в Счётной палате города Нефтеюганска», составляется заключение на проект муниципального правового акта (далее - заключение).
   2. Заключение должно содержать следующие сведения:

- правовые основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия;

- перечень выявленных несоответствий проекта муниципального правового акта требованиям Конституции Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Устава города Нефтеюганска, муниципальных правовых актов города Нефтеюганска;

- предложения и рекомендации по устранению выявленных в проекте муниципальном правовом акте недочётов и недостатков;

- предложения и рекомендации по вопросам совершенствования бюджетно-финансовой политики, бюджетного процесса в муниципальном образовании (при наличии такой необходимости).

* о наличии внутренних противоречий, несогласованностей, дублирования норм, пробелов в регулировании;
* прочие суждения и оценки по результатам экспертизы.
  1. Все суждения и оценки, отражённые в заключении, должны быть обоснованы ссылками на нормативные правовые акты и положения проекта муниципального правового акта.
  2. При обнаружении в ходе проведения экспертизы коррупциогенных факторов в заключении должно быть сделано соответствующее указание.
  3. В заключении Счётной палаты на проект муниципального правового акта не даются рекомендации по принятию (утверждению) или отклонению представленного проекта муниципального правового акта.
  4. Заключение Счётной палаты по результатам экспертизы не должно содержать политических оценок.
  5. Заключение подписывается председателем Счётной палаты или лицом его замещающим и направляется субъекту правотворческой инициативы, от которого проект был получен для проведения экспертизы.
  6. При необходимости информационное письмо со сведениями о результатах проведённой экспертизы может быть направлено в Думу города Нефтеюганска, главе города Нефтеюганска по инициативе председателя Счётной палаты или по запросу вышеназванных лиц.
  7. Учёт результатов, а также контроль за реализацией предложений к проекту муниципального правового акта осуществляется должностными лицами Счётной палаты в таблице «Контроль реализации результатов экспертиз проектов муниципальных правовых актов», оформляемой в программе Microsoft Excel.
  8. В качестве объекта экспертно-аналитического мероприятия определяется субъект правотворческой инициативы, от которого проект был получен для проведения экспертизы.