**Информация о работе за 4 квартал 2022 года**

В отчётном периоде Счётная палата, руководствуясь БК РФ[[1]](#footnote-1), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ[[2]](#footnote-2), Положением о Счётной палате, осуществляла муниципальный финансовый контроль в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**Контрольная деятельность**

# В четвёртом квартале 2022 года проведено четыре контрольных мероприятия на пяти объектах.

***Оценка эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью, а также проверка соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, в части объектов муниципального нежилого фонда***

Контрольное мероприятие проведено на объекте: Департамент муниципального имущества администрации города Нефтеюганска (далее – Департамент, ДМИ).

По результатам контрольного мероприятия установлено:

1. В нарушение пункта 10 статьи 16 Порядка управления имуществом[[3]](#footnote-3) ДМИ предоставлялись нежилые помещения социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО) в отсутствии процедур, установленных Правилами предоставления муниципального имущества в безвозмездное временное пользование СОНКО.

2. Договор аренды, в отношении имущества, которое не являлось частью сети инженерно-технического обеспечения, заключен в нарушение пункта 8 части 1 статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ[[4]](#footnote-4) ДМИ, то есть без проведения торгов.

3. В нарушение пункта 3.1 Приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67, статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении[[5]](#footnote-5), ДМИ заключен договор аренды по результатам проведённого аукциона, тогда как права пользования объектами и (или) системами могли быть переданы только по концессионному соглашению.

4. В нарушение пункта 2 части 3 статьи 9 Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ[[6]](#footnote-6) постановление администрации города Нефтеюганска «Об утверждении решений об условиях приватизации имущества муниципального образования город Нефтеюганск» от 23.12.2020 № 2254-п принято с нарушением установленного двухнедельного срока с даты принятия отчёта об оценке имущества.

5. В муниципальном образовании отсутствует правовое регулирование порядка формирования, ведения, обязательного опубликования Перечня имущества, подлежащего использованию на праве безвозмездного временного пользования (ссуды). Данное обстоятельство позволяет ДМИ по своему усмотрению включать имущество подлежащее передаче в безвозмездное пользование в Перечень 1[[7]](#footnote-7) или Перечень 2[[8]](#footnote-8), и соответственно предоставлять имущество, как без конкурсных процедур, так и в соответствии с Правилами[[9]](#footnote-9), что создаёт неравные условия организациям при получении имущественной поддержки.

6. При проведении сверки имущества, переданного третьим лицам, с имуществом, числящимся на балансе Департамента, установлено свободное нежилое помещение гаража, в отношении которого Департаментом не проводилась работа по его распоряжению.

7. В нарушение пункта 2 статьи 160.1 БК РФ ДМИ не осуществил полномочие по взысканию задолженности по платежам в бюджет на сумму   
695 754 рубля 78 копеек.

8. Работа ДМИ по управлению муниципальным имуществом (объектами муниципального нежилого фонда) признана Счётной палатой эффективной. Оценка произведена на основании анализа законности распоряжения, правильности, полноты, своевременности поступления платы за пользование имуществом, работы ДМИ с должниками, наличия в муниципальном образовании имущества свободного от пользования третьих лиц.

По результатам контрольного мероприятия, в целях эффективного использования муниципального имущества, создания равных условий для организаций при получении имущественной поддержки, в адрес главы города Нефтеюганска направлено обращение о необходимости разработки и утверждения в муниципальном образовании правового акта, регулирующего порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня муниципального имущества, подлежащего использованию на праве безвозмездного временного пользования (ссуды), по результатам рассмотрения которого принято положительное решение.

***Проверка соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат АО «Юганскводоканал» по капитальному ремонту (с заменой) систем водоснабжения и водоотведения, в том числе с применением композитных материалов на территории города Нефтеюганска***

Контрольное мероприятие проведено на объектах: департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска (далее - ДЖКХ), акционерное общество «Юганскводоканал».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статьи 78 БК РФ, пункта 2.15 Порядка предоставления субсидии[[10]](#footnote-10), пункта 3.2 соглашения о предоставлении субсидии ДЖКХ не соблюдён срок перечисления субсидии.

Таким образом, в действиях ДЖКХ усматриваются признаки правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15.5 КоАП[[11]](#footnote-11). В отношении должностного лица ДЖКХ составлен протокол об административном правонарушении и передан на рассмотрение мировым судьям.

***Проверка законности и эффективности использования средств бюджета города Нефтеюганска, выделенных в виде субсидии на выполнение муниципального задания***

Контрольное мероприятие проведено на объекте: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Лицей № 1» (далее – МБОУ «Лицей № 1», Учреждение).

В ходе контрольного мероприятия установлено:

1. В нарушение пункта 3 статьи 9.2 Закона о некоммерческих организациях[[12]](#footnote-12), пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, пункта 2.1 Порядка формирования муниципального задания[[13]](#footnote-13) в муниципальном задании, утверждённом приказом департамента образования и молодёжной политики администрации города Нефтеюганска (далее – ДОиМП), предусмотрена услуга по организации отдыха детей и молодёжи.

2. В нарушение подпункта 1 пункта 6 статьи 28 Закона об образовании[[14]](#footnote-14) МБОУ «Лицей № 1» не обеспечило реализацию в полном объёме отдельных программ по дополнительному образованию.

3. В Журналах дополнительного образования за 2020-2021, 2021-2022 учебные годы имелась недостоверная информация о пропусках учащихся, о проведении занятий, о количестве учащихся в группе.

4. Учреждением предоставлен в ДОиМП недостоверный отчёт о выполнении муниципального задания за 2021 год от 14.01.2022 года.

5. На основании проведённого анализа выполнения муниципального задания, сделан вывод о недостаточном уровне контроля за выполнением утверждённых образовательных программ, формированием групп дополнительного образования, заполнением журналов внеурочной деятельности, что свидетельствует о наличии в деятельности Учреждения рисков в будущем не только предоставления недостоверной отчётности, но и неисполнения муниципального задания по указанной услуге.

6. В нарушение статьи 325 ТК РФ[[15]](#footnote-15), Положения о гарантиях и компенсациях[[16]](#footnote-16), работнику не доплачена компенсация стоимости проезда к месту использования отпуска.

7. Нарушения Положения об установлении системы оплаты труда[[17]](#footnote-17), повлекшие ошибки в начислениях заработной платы работникам.

8. В нарушение статьи 60.2 ТК РФ директором осуществлено совмещение по должности учителя без согласования с ДОиМП.

По итогам контрольного мероприятия в адрес ДОиМП направлена информация о выявленных нарушениях и недостатках, Учреждению направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

В результате рассмотрения представления три должностных лица МБОУ «Лицей № 1» привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечаний.

***Аудит в сфере закупок товаров (работ, услуг)***

Контрольное мероприятие проведено на объекте:департамент муниципального имущества администрации города Нефтеюганска.

В ходе контрольного мероприятия установлено:

1. В проверяемом периоде ДМИ осуществлено 86 закупок на общую сумму 120 008 393 рубля 35 копеек. Закупки осуществлялись конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. Нарушение условий контрактов (договоров) при их исполнении, в части несоблюдения сроков оплаты товаров, работ, услуг. Сумма нарушений, составила 492 687 рублей.

**Экспертно-аналитическая деятельность**

В четвёртом квартале Счётной палатой проведены:

- экспертизы проектов решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 22.12.2021 № 51-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- экспертиза проекта бюджета города Нефтеюганска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета;

- экспертизы проектов изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска;

- экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования;

- экспертно-аналитическое мероприятие «Проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году»;

- экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ»;

- экспертно-аналитическое мероприятие «Контроль за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга».

***Экспертиза проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 22.12.2021 № 51-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»***

В отчётном периоде подготовлено 2 заключения на проекты решений Думы города «О внесении изменений в решение Думы города Нефтеюганска от 22.12.2021 № 51-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». Сформулировано 8 замечаний, даны 8 рекомендаций. Финансовым органом, администрацией города, главным распорядителем бюджетных средств рекомендации учтены и приняты к сведению.

***Экспертиза***

***проекта решения Думы города Нефтеюганска «О бюджете города Нефтеюганска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»,***

***в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета***

В отчётном периоде подготовлено заключение на проект решения Думы города Нефтеюганска «О бюджете города Нефтеюганска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». Сформулированы 2 замечания, даны 2 рекомендации, которые учтены в работе ответственными исполнителями.

***Проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году (9 месяцев 2022 года)***

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выборочно проверены справки об изменении показателей сводной бюджетной росписи и изменении лимитов бюджетных обязательств, а также справки об изменении кассового плана по расходам, оформленные в 3 квартале 2022 года.

***Экспертиза проектов муниципальных программ, изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска***

Проведено 46 экспертиз на проекты изменений в муниципальные программы города Нефтеюганска, по результатам которых подготовлены соответствующие заключения. Сформулировано 136 замечаний, подготовлено 102 рекомендации, из которых ответственными исполнителями муниципальных программ приняты 128 и 95 соответственно.

При проведении экспертизы выявлены недостатки такие как:

- отдельные положения проектов не соответствовали Порядку принятия решения о разработке муниципальных программ[[18]](#footnote-18);

- целевые показатели муниципальных программ не согласованы с целевыми показателями Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Нефтеюганск на период до 2030 года;

- недостаточность средств на финансирование программных мероприятий.

***Экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, либо приводящих к изменению доходов местного бюджета***

В четвёртом квартале 2022 года проведено 10 экспертиз проектов муниципальных правовых актов, касающихся расходных обязательств муниципального образования, либо приводящих к изменению доходов местного бюджета.

Всего в ходе экспертиз проектов муниципальных правовых актов установлено 51 замечание, даны соответствующие рекомендации, которые приняты и выполнены разработчиками проектов правовых актов.

***Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ***

Исследуемый период 2020 и 2021 годы.

Недополученные доходы бюджета города Нефтеюганска, связанные с предоставлением налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, составили 107 612 тыс. рублей, из которых:

- льготы по земельному налогу - 53 975 тыс. рублей;

- льготы по налогу на имущество физических лиц - 53 637 тыс. рублей. Оценивая бюджетную и социальную эффективность установленных Думой города Нефтеюганска налоговых льгот по местным налогам, следует отметить их социальную направленность, которая заключается в улучшении качества жизни незащищенных слоев населения, вследствие чего данные виды льготы оцениваются как социально эффективные.

***Контроль за состоянием муниципального***

***внутреннего и внешнего долга***

*Исследуемый период: 2021 год и 9 месяцев 2022 года.*

Объекты мероприятия: департамент финансов администрация города Нефтеюганска, администрация города Нефтеюганска.

В структуре муниципального долга основными источниками покрытия дефицита бюджета выступали бюджетные кредиты из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в размере 100 %. В проверяемом периоде другие виды заимствований, в частности кредиты от кредитных организаций, не привлекались, фактическое финансирование муниципальных гарантий не осуществлялось.

При проверке состояния расчётов по долговым обязательствам, обслуживанию муниципального долга, своевременности погашения бюджетных кредитов нарушений не установлено. Обязательства перед кредитором выполнялись своевременно и в полном объёме. Просроченная задолженность по привлекаемым кредитным ресурсам и расходам по обслуживанию долговых обязательств отсутствовала.

**Информационная деятельность**

Обеспечение доступа к информации о деятельности Счётной палаты осуществляется в соответствии со статьёй 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьёй 20 Положения о Счётной палате.

В отчётном периоде на официальном сайте органов местного самоуправления города Нефтеюганска размещено 77 материалов.

Председатель С.А. Гичкина

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон Российской Федерации от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». [↑](#footnote-ref-2)
3. Положением о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в собственности муниципального образования город Нефтеюганск, утверждённого решением Думы города Нефтеюганска от 26.04.2017 № 146-VI (далее - решение Думы № 146-VI, Положение). [↑](#footnote-ref-3)
4. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». [↑](#footnote-ref-4)
5. Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении». [↑](#footnote-ref-5)
6. Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-6)
7. Перечень имущества, подлежащего использованию на праве безвозмездного временного пользования (ссуды). [↑](#footnote-ref-7)
8. Перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи в пользование СОНКО [↑](#footnote-ref-8)
9. Правила предоставления муниципального имущества в безвозмездное временное пользование СОНКО, являющимися приложением к Положению о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в собственности муниципального образования город Нефтеюганск, утверждённому решением Думы города Нефтеюганска от 26.04.2017 № 146-VI. [↑](#footnote-ref-9)
10. Постановление администрации города Нефтеюганска от 01.10.2021 № 154-нп «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета города Нефтеюганска на финансовое обеспечение затрат АО «Юганскводоканал» по капитальному ремонту (с заменой) систем водоснабжения и водоотведения,в том числе с применением композитных материалов на территории города Нефтеюганска». [↑](#footnote-ref-10)
11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП). [↑](#footnote-ref-11)
12. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». [↑](#footnote-ref-12)
13. Постановление администрации города Нефтеюганска от 14.02.2018 № 24-нп «О порядке формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Нефтеюганска и предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Нефтеюганска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания». [↑](#footnote-ref-13)
14. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». [↑](#footnote-ref-14)
15. Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ). [↑](#footnote-ref-15)
16. Положение о гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в организациях, финансируемых из бюджета муниципального образования город Нефтеюганск, утверждённое решением Думы города от 27.09.2012   
    № 373-V. [↑](#footnote-ref-16)
17. Положение об установлении системы оплаты труда работников муниципального бюджетного образовательного учреждения «Лицей № 1», утверждённое приказом Учреждения от 30.06.2017 № 291 (далее – Положение об установлении системы оплаты труда) [↑](#footnote-ref-17)
18. Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ города Нефтеюганска, их формирования, утверждения и реализации, утверждённый постановлением администрации города Нефтеюганска от 18.04.2019 № 77-нп «О модельной муниципальной программе города Нефтеюганска, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ города Нефтеюганска, их формирования, утверждения и реализации». [↑](#footnote-ref-18)