

**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА**

16 мкрн., д. 23, помещение № 97, г. Нефтеюганск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

(Тюменская область), 628310, телефон: 20-30-54, факс: 20-30-63 е-mail: sp-ugansk@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| Исх. от 08.07.2024 № СП-406-4 |  |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Развитие образования в городе Нефтеюганске»

Счётная палата города Нефтеюганска на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Счётной палате города Нефтеюганска, утверждённого решением Думы города Нефтеюганска от 22.12.2021 № 56-VII, рассмотрев проект изменений в муниципальную программу города Нефтеюганска «Развитие образования в городе Нефтеюганске» (далее по тексту – проект изменений), сообщает следующее:

1. При проведении экспертно-аналитического мероприятия учитывалось наличие экспертизы:

1.1. Департамента финансов администрации города Нефтеюганска на предмет соответствия проекта муниципальной программы бюджетному законодательству Российской Федерации и возможности финансового обеспечения его реализации из бюджета города Нефтеюганска.

1.2. Департамента экономического развития администрации города Нефтеюганска на предмет соответствия:

- требованиям, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, автономного округа и города Нефтеюганска об инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, а также в сфере управления проектной деятельностью;

- Порядку принятия решения о разработке муниципальных программ города Нефтеюганска, их формирования, утверждения и реализации, утверждённому постановлением администрации города Нефтеюганска от 18.04.2019 № 77-нп «О модельной муниципальной программе города Нефтеюганска, порядке принятия решения о разработке муниципальных программ города Нефтеюганска, их формирования, утверждения и реализации»;

- структурным элементам, целям муниципальной программы;

- срокам её реализации, задачам муниципальной программы;

- целевым показателям, характеризующим результаты её реализации, целям муниципальной программы и ее структурным элементам.

2. Проектом изменений планируется увеличить объём финансирования муниципальной программы за счёт средств местного бюджета на сумму 55 082,000 тыс. рублей, а именно на 2024 год 51 977,702 тыс. рублей, на 2025 год 3 104,298 тыс. рублей.

2.1. По направлению (подпрограмме) «Дошкольное, общее и дополнительное образование детей»:

\* Структурный элемент «Комплекс процессных мероприятий «Содействие развитию дошкольного, общего и дополнительного образования детей и их воспитания» департаменту образования администрации города Нефтеюганска увеличены расходы на 2024 год на сумму 51 474,802 тыс. рублей, из них:

***увеличение на сумму 51 953,648 тыс. рублей,*** в том числе:

-МБОУ «СОШ №1» в сумме 520,549 тыс. рублей на оказание услуг по охране;

-МБОУ «СОШ №2 им.А.И.Исаевой» в сумме 1 214,310 тыс. рублей на оказание услуг по охране;

-МБОУ «СОШ №3 им.А.А.Ивасенко» в сумме 1 123,701 тыс. рублей на оказание услуг по охране, 1 254,000 тыс. рублей на приобретение оборудования (щитов силовых) для замены в мастерских и пищеблоке, 4 809,226 тыс. рублей на текущий ремонт;

-МБОУ «СОКШ №4» в сумме 1 038,479 тыс. рублей на оказание услуг по охране;

-МБОУ «СОШ №5» в сумме 1 208,420 тыс. рублей на оказание услуг по охране;

-МБОУ «СОШ №6» в сумме 821,096 тыс. рублей на оказание услуг по охране, 1 898,872 тыс. рублей на выполнение работ по ремонту тамбуров, 3 601,221 тыс. рублей на выполнение работ по ремонту кровли над спортзалом;

-МБОУ «СОШ №8» в сумме 517,820 тыс. рублей на оказание услуг по охране, 1 506,553 тыс. рублей, на текущий ремонт кровли в мастерских учреждения;

-МБОУ «СОШ №9» в сумме 618,836 тыс. рублей на оказание услуг по охране, 2 145,398 тыс. рублей на текущий ремонт кровли учреждения;

-МБОУ «СОШ №13» в сумме 463,129 тыс. рублей на оказание услуг по охране», 1 412,436 тыс. рублей на текущий ремонт крылец запасных выходов учреждения;

-МБОУ «СОШ №14» в сумме 964,096 тыс. рублей на оказание услуг по охране;

-МБОУ «Лицей №1» в сумме 393,346 тыс. рублей на оказание услуг по охране, 718,097 тыс. рублей на поставку окон ПВХ, 1 762,447 тыс. рублей на замену покрытия пола в учебных кабинетах;

-МБОУ «Школа развития №24» в сумме 977,330 тыс. рублей на оказание услуг по охране, 2 476,476 тыс. рублей на выполнение работ по ремонту кровли;

-МБО ДО «ДДТ» в сумме 1 274,527 тыс. рублей на оказание услуг по охране;

-МБО ДО ЦДО «Поиск» в сумме 489,665 тыс. рублей на оказание услуг по охране;

- МБДОУ «Детский сад №1 «Рябинка» в сумме 3 031,336 тыс. рублей на текущий ремонт кровли;

- МБДОУ «Детский сад №2 «Колосок» в сумме 460,819 тыс. рублей для выполнения сантехнических работ;

-МБДОУ «Детский сад №5 «Ивушка» в сумме 1 325,964 тыс. рублей на текущий ремонт помещений;

-МБДОУ «Детский сад №6 «Лукоморье» в сумме 4 248,338 тыс. рублей на текущий ремонт кровли;

-МБДОУ «Детский сад №18 «Журавлик» в сумме 3 896,322 тыс. рублей на текущий ремонт кровли и групп;

-МБДОУ «Детский сад №25 «Ромашка» в сумме 4 152,170 тыс. рублей на текущий ремонт кровли;

- МБДОУ «Детский сад №26 «Радость» в сумме 1 628,669 тыс. рублей для проведения ремонта (замена водных кабелей).

***уменьшение на сумму 478,846 тыс. рублей,*** в том числе:

-МБОУ «СОКШ №4» в сумме 199,000 тыс. рублей экономия в результате заключения договора на оплату потребления тепловой энергии и горячего водоснабжения, а также в связи с увольнением сотрудников, на которых планировалось обучение;

-МБДОУ «Детский сад №9 «Радуга» в сумме 2,916 тыс. рублей в связи с экономией в результате отсутствия заявлений сотрудников для оплаты компенсации расходов на оплату стоимости проезда;

-МБОУ «Школа развития №24» в сумме 92,310 тыс. рублей остаток денежных средств, в связи с переплатой по налогу на землю;

-МБОУ «СОШ № 8» в сумме 46,155 тыс. рублей экономия в результате заключения договора по организации питания;

-МБДОУ «Детский сад №14 «Умка» в сумме 46,155 тыс. рублей остаток денежных средств после оплаты налогов;

-МБДОУ «Детский сад №18 «Журавлик» в сумме 46,155 тыс. рублей остаток денежных средств, в результате отсутствия заявлений от сотрудников, имеющих право на оплату компенсации стоимости путёвок на санаторно-курортное лечение;

- МБДОУ «Детский сад №25 «Ромашка» в сумме 46,155 тыс. рублей остаток денежных средств в результате отсутствия заявлений от сотрудников, имеющих право на получение единовременных выплат.

При рассмотрении представленных расчётов, выполненных для обоснования финансовых показателей, содержащихся в проекте изменений, выявлено следующее:

1) по объектам «Частичный ремонт кровли в МБДОУ Детский сад № 1 Рябинка», «Ремонт кровли над спортзалом в МБОУ СОШ № 6» неверно применены нормативы накладных расходов к фонду оплаты труда рабочих, занятых в строительной отрасли.

В соответствии с Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21.12.2020 № 812/пр «Об утверждении Методики по разработке и применению нормативов накладных расходов при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства» (далее – Приказ № 812/пр), для местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, перечень которых утверждён Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.021 № 1946 «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях, признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых актов Совета Министров СССР», норматив накладных расходов осуществляется с учётом распределения форм о затратах применительно к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера;

2) по объектам «Ремонт кровли в МБОУ СОШ № 3 (9 мкр.) имени Ивасенко А.А.», «Выполнение работ по ремонту кровли в МБОУ СОШ № 3 (10 мкр) имени Ивасенко А.А.», «Ремонт потолков в помещениях по тех. паспорту 23, 24, 25 4 этаж в МБОУ СОШ № 3 имени Ивасенко А.А.», «Ремонт кровли в МБОУ «Школа развития № 24», «Ремонт тамбуров в МБОУ СОШ № 6», «Ремонт кровли в МБОУ «СОШ № 9», «Частичный ремонт кровли в МБДОУ Детский сад № 18 Журавлик», «Ремонт кровли в МБДОУ Детский сад № 25 Ромашка», «Ремонт групп (помещения № 4, 9) в МБДОУ Детский сад № 18 Журавлик» не верно применена стоимость на единицу измерения в текущем уровне цен по отдельным позициям локальных сметных расчётов, что влечёт корректировку всей сметной стоимости в текущем уровне цен.

Кроме того, по ресурсу «Раствор готовый кладочный, цементный, М200/прим.» учтена сметная стоимость в ценах 1 квартала 2024 года, при этом, по остальным позициям расчёта применена сплит-форма индексов и сметных цен для ценовой зоны Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (2 зона) на 2 квартал 2024 года;

3) по объектам «Замена покрытия пола каб. 212, 213 в МБОУ «Лицей № 1», «Замена покрытия пола каб. 220, 225 в МБОУ «Лицей № 1», «Замена покрытия пола каб. 101, 105 в МБОУ «Лицей № 1», «Ремонт кровли в мастерских, расположенных по адресу: 8а мкр., строение 17а г. Нефтеюганска», «Ремонт помещений 11, 12, 17, 21 по тех. паспорту (2 этаж) в здании МБДОУ Детский сад № 5 Ивушка», «Ремонт кровли БЛОК Б в МБДОУ Детский сад № 6 Лукоморье» сметная стоимость работ определена в текущих ценах на 1 квартал 2024 года.

При этом, индексы изменения сметной стоимости строительства по группам однородных строительных ресурсов на II квартал 2024 года утверждены письмом Минстроя России от 23.05.2024 № 29044-ИФ/09 «О расчёте индексов изменения сметной стоимости строительства по группам однородных строительных ресурсов на II квартал 2024 года, предназначенных для определения сметной стоимости строительства ресурсно-индексным методом»;

4) по объекту «Сантехнические работы в МБДОУ Детский сад № 2 Колосок» по отдельным позициям в локальном сметном расчёте не применены понижающие коэффициенты к накладным расходам и сметной прибыли, при наличии повышающих коэффициентов, учитывающих увеличение затрат на оплату труда, стоимости эксплуатации машин и механизмов, для соответствующих ГЭСН (ФЕР, ТЕР), аналогичным технологическим процессам в новом строительстве, в том числе по возведению новых конструктивных элементов.

В соответствии с пунктом 25 Приказа № 812/пр и пунктом 16 Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 11.12.2020 № 774/пр «Об утверждении Методики по разработке и применению нормативов сметной прибыли при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства» в случае отсутствия ГЭСНр при определении сметной стоимости работ по капитальному ремонту, аналогичных технологическим процессам, выполняемым при новом строительстве, с использованием ГЭСН, к которым в соответствии с подпунктом «б» пункта 58 Методики от 04.08.2020 № 421/пр, применяются повышающие коэффициенты, учитывающие увеличение затрат на оплату труда, к нормативам накладных расходов, сметной прибыли для соответствующих ГЭСН по отдельным позициям локального сметного расчёта применяется коэффициент 0,9 и 0,85 соответственно.

Рекомендуем устранить замечания.

Кроме того, стоит обратить внимание, что одним из основных видов работ, планируемый к выполнению в учреждениях образования, является ремонт кровель. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2120 «Об осуществлении замены и (или) восстановления отдельных элементов строительных конструкций зданий, сооружений, элементов систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения при проведении текущего ремонта зданий, сооружений» установлено, что при проведении текущего ремонта зданий, сооружений может осуществляться замена и (или) восстановление отдельных элементов строительных конструкций таких зданий, сооружений (за исключением элементов несущих строительных конструкций), элементов систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения таких зданий, сооружений в случае ухудшения или утраты технических характеристик, эстетических и (или) эксплуатационных свойств таких элементов строительных конструкций зданий, сооружений, элементов систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения, в том числе кровель и их частей, если это не влечет изменение характеристик здания, сооружения, предусмотренных утверждённой проектной документацией, и (или) не влияет на конструктивную надежность и безопасность здания, сооружения.

При рассмотрении представленных расчётов стоимости охранных услуг для организации 24-х часовой охраны МБОУ «Начальная школа № 24» на период 01.09.2024 по 29.11.2024 установлено несоответствие стоимости одного часа одного охранника представленным коммерческим предложениям. Применена стоимость одного часа одного охранника в размере 320 рублей, что повлекло увеличение стоимости услуг на 110 400,00 рублей.

При расчете стоимости охранных услуг в данном учреждении на иной период, а именно с 30.11.2024 по 20.12.2024, применена стоимость часа охраны в сумме 280 рублей, что соответствует коммерческому предложению ООО ЧОО «Север-Безопасность».

При составлении аналогичных расчетов в отношении других образовательных организаций также применена стоимость одного часа охраны одного охранника в сумме 280 рублей в соответствии с коммерческим предложением ООО ЧОО «Север-Безопасность».

Следует отметить, что объем дополнительных бюджетных ассигнований на оказание охранных услуг для организации 24-х часовой охраны образовательных организаций должен быть рассчитан по каждому учреждению в соответствии с требованиями приказа Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг».

На основании изложенного рекомендуем оценить реалистичность исполнения мероприятий программы.

\* Структурный элемент «Комплекс процессных мероприятий «Развитие материально-технической базы образовательных организаций» департаменту градостроительства и земельных отношений администрации города Нефтеюганска увеличены расходы на 2025 год на сумму 3 104,298 тыс. рублей на осуществление подрядных работ по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации по объекту «Капитальный ремонт нежилых помещений, расположенных по адресу город Нефтеюганск, микрорайон 16а, здание 84, пом. 1 и 2».

2.2. «Ресурсное обеспечение деятельности органов местного самоуправления» структурный элемент «Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления города Нефтеюганска» департаменту образования администрации города Нефтеюганска увеличено финансирование за счёт средств местного бюджета на 2024 год в сумме 502,900 тыс. рублей на предоставление средств защиты информации и оказание услуг по обеспечению безопасности персональных данных.

Информацию о решениях, принятых по результатам рассмотрения заключения, необходимо направить в адрес Счётной палаты до 15.07.2024 года.

Председатель С.А. Гичкина

Исполнитель:

инспектор инспекторского отдела № 2

Счётной палаты города Нефтеюганска

Антонова Анжелика Альбертовна

8 (3463) 20-30-65