**Краткая информация**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Анализ результативности (эффективности) мер, направленных**

**на сокращение объёмов и количества объектов незавершённого строительства в 2022-2023 годах» (далее – мероприятие)**

Счётной палатой города Нефтеюганска 26.06.2024 подготовлено заключение по результатам мероприятия на объектах **департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Нефтеюганска, муниципальное казённое учреждение «Управление капитального строительства» (далее – МКУ «УКС»).**

**По результатам мероприятия установлено:**

1. Планы снижения объёмов и количества объектов незавершённого строительства (далее – План) по городу Нефтеюганску содержали мероприятия в отношении: 35 объектов – по состоянию на 01.01.2022, 39 объектов – на 20.02.2023, 37 объектов – на 19.09.2023.

В ходе анализа объектов незавершённого строительства (далее – ОНС), числящихся в муниципальном образовании, установлено, что:

- в Плане 2022 не содержалась информация об ОНС в количестве 3 объектов;

- не подлежала включению в Планы информация о расходах на проектные и изыскательские работы (далее – ПИР) по объектам, которые фактически выстроены, а также об объекте, строительство которого завершено.

2. Анализ исполнения Планов 2022, 2023 показал, что:

- План 2022 в количестве 1 объекта исполнен. Кроме того, из Плана 2022 исключены объекты со сроком реализации проектной документации на 2025 год ввиду завершения мероприятий по их строительству, реконструкции в 2022 году;

- План 2023 не исполнен, в период с 01.01.2023 по 31.12.2023 в муниципальном образовании завершено 3 мероприятия по снижению ОНС, по 2 мероприятиям срок их реализации перенесён.

3. Количественный показатель, установленный приложением 4 к распоряжению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 17.10.2017 № 604-рп «О снижении объёмов и количества объектов незавершённого строительства в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре», на 2022 год достигнут, на 2023 год в количестве 4 ОНС не достигнут ввиду завершения мероприятий только в отношении 3 ОНС.

4. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации неэффективно использовались бюджетные средства в сумме 46 645 218 рублей 76 копеек, поскольку понесённые муниципальным образованием расходы не принесли ни экономического, ни социального результата, а именно:

- произведена оплата за выполнение проектных и изыскательских работ, судебных издержек, судебной экспертизы, пени в общей сумме 19 902 259 рублей 77 копеек. Результаты выполненных работ не реализованы, при этом, учитывая потребность муниципального образования в строительстве объекта «Инженерное обеспечение территории в районе СУ-62 г. Нефтеюганска», заключён новый контракт на выполнение проектных и изыскательских работ по указанному объекту с ценой в разы превышающей цену первоначального контракта;

- затраты по семи проектам на сумму 26 742 958 рублей 99 копеек подлежат списанию, ввиду утраты в них потребности либо их актуальности.

5. В нарушение части 1 статьи 9, части 1 статьи 10, части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» (далее – Закон № 402-ФЗ), пунктов 127, 130 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждённой приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), пункта 30 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учёта, утверждённой приказом Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н, недостоверно отражены затраты в регистрах бухгалтерского учёта по счёту 106.31 «Вложения восновные средств[а](https://www.audit-it.ru/terms/accounting/ppe.html) – недвижимое имущество» в общей сумме 10 314 884 рубля 25 копеек, что привело к искажению показателей бюджетной отчётности.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьёй 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. В нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 173.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина РФ от 28.12.2010
№ 191н, в форме отчётности 0503190 отражались недостоверные данные по состоянию на 01.01.2024 на общую сумму 1 175 134 269 рублей 49 копеек.

7. В нарушение пунктов 3.32, 3.33 и 3.34 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утверждённых приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49, МКУ «УКС» по всем объектам отражены только общие суммы расходов, без указания наименования и объёмов выполненных работ по отдельным видам работ, конструктивным элементам, по прекращенным строительством объектам не приведены данные о характере выполненных работ, причины прекращения строительства, не указаны причины задержки оформления сдачи в эксплуатацию объектов.

Кроме того, проведение инвентаризации не в соответствии с требованиями бухгалтерского учёта привело к отражению в бюджетной отчётности недостоверных данных. В то время как инвентаризация является одним из инструментов, которым обеспечивается проверка наличия, состояния и оценка объектов, выявление проблем и принятие управленческих решений.

8. В нарушение [п](https://internet.garant.ru/document/redirect/12180849/2333)ункта [333](https://internet.garant.ru/document/redirect/12180849/2333) Инструкции № 157н затраты по объекту «Инженерное обеспечение 5 микрорайона г. Нефтеюганска» в сумме 7 997 809 рублей 15 копеек не отражались МКУ «УКС» [на забалансовом счёте 01](https://internet.garant.ru/document/redirect/12180849/2333) «Имущество, полученное в пользование». Кроме того, указанные затраты не переданы в департамент муниципального имущества администрации города Нефтеюганска.

9. Причинами задержки сроков выполнения ПИР, в том числе являлись:

- нарушение сроков выполнения работ подрядчиком и отсутствия надлежащего контроля со стороны МКУ «УКС»;

- подготовка низкого качества исходных данных, необходимых подрядчикам для выполнения ПИР.

10. Экспертно-аналитическое мероприятие показало, что в муниципальном образовании по состоянию на 01.01.2024

- один объект незавершённого строительства, строительство которого приостановлено;

- по 5 объектам осуществляется текущее строительство;

- по 13 объектам строительно-монтажные работы завершены;

- 26 результатов проектных и изыскательских работ (далее - проекты), из которых по семи затраты подлежат списанию;

- по 2 объектам проектные и изыскательские работы в стадии выполнения.

Наиболее сложная ситуация складывается с реализацией результатов проектных и изыскательских работ. Ввиду динамичности изменения градостроительных требований и стоимости строительно-монтажных работ, реализовать проекты необходимо в кратчайшие сроки с момента разработки и утверждения, поскольку не принятие своевременных решений приводит к потере их актуальности и невозможности дальнейшего использования, либо к дополнительным расходам бюджета на их актуализацию.

При этом, по 7 проектам на сумму 15 672 517 рублей 42 копейки, разработанным в 2020-2022 годах, финансирование в бюджетах бюджетной системы не предусмотрено, по 6 проектам на сумму 21 452 449 рублей 93 копейки необходима корректировка ввиду утраты актуальности и только по 6 проектам на сумму 9 443 510 рублей 08 копеек в окружном и местном бюджетах предусмотрены средства на их реализацию.

По итогам мероприятия предложено разработать механизм принятия решений о строительстве объектов капитального строительства, который бы позволил уже на стадии принятия решений оценить социальную значимость, приоритетность строительства, а также возможность его финансирования за счёт средств бюджетов бюджетной системы от стадии проектирования до ввода объекта в эксплуатацию, а также даны рекомендации по усовершенствованию работы по снижению количества объектов незавершённого строительства в городе Нефтеюганске.

В настоящее время Счётной палатой ведётся административное производство в отношении должностного лица МКУ «УКС», по вине которого в связи с ненадлежащим исполнением служебных обязанностей, допущены нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учёту, что привело к искажению информации об активах и финансовом результате.

Заключение по результатам мероприятия, помимо объектов контроля, было направлено в адрес Нефтеюганской межрайонной прокуратуры, ОМВД России по городу Нефтеюганску, временно исполняющего полномочия главы города, а также заместителя главы города, курирующего вопросы строительства.

Исполняющий обязанности председателя

Счётной палаты города Нефтеюганска Э. Н. Хуснуллина