

ПОРТАЛ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИИ

Федеральный закон от 11.08.1995 г. № 135-ФЗ

11 августа 1995

О благотворительной деятельности и благотворительных организациях

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)
(Наименование в редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 15-ФЗ)**

Принят Государственной Думой

7 июля 1995 года

(В редакции федеральных законов от 21.03.2002 № 31-ФЗ, от 25.07.2002 № 112-ФЗ, от 04.07.2003 № 94-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 30.12.2006 № 276-ФЗ, от 30.12.2008 № 309-ФЗ, от 23.12.2010 № 383-ФЗ, от 05.05.2014 № 103-ФЗ, от 05.02.2018 № 15-ФЗ, от 18.12.2018 № 469-ФЗ, от 07.04.2020 № 113-ФЗ, от 31.07.2020 № 282-ФЗ, от 08.12.2020 № 429-ФЗ, от 14.07.2022 № 340-ФЗ, от 07.10.2022 № 394-ФЗ, от 21.11.2022 № 439-ФЗ, от 19.10.2023 № 503-ФЗ, от 27.11.2023 № 558-ФЗ, от 08.08.2024 № 265-ФЗ)

Настоящий Федеральный закон устанавливает основы правового регулирования благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности, определяет возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций в целях широкого распространения и развития благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности в Российской Федерации. (В редакции Федерального закона от 27.11.2023 № 558-ФЗ)

Особенности правового регулирования отношений, возникающих при формировании целевого капитала, доверительном управлении имуществом, составляющим целевой капитал, использовании доходов, полученных от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, устанавливаются иными федеральными законами. (Дополнение абзацем - Федеральный закон от 30.12.2006 № 276-ФЗ)

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Статья 1. Благотворительная и добровольческая (волонтерская) деятельность
(Наименование в редакции Федерального закона от 27.11.2023 № 558-ФЗ)**

Под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

Под добровольческой (волонтерской) деятельностью понимается добровольная деятельность в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона. (Дополнение частью - Федеральный закон от 05.02.2018 № 15-ФЗ)

Часть. (Дополнение частью - Федеральный закон от 05.02.2018 № 15-ФЗ) (Утратила силу - Федеральный закон от 27.11.2023 № 558-ФЗ)

Статья 2. Цели благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности
(Наименование в редакции Федерального закона от 27.11.2023 № 558-ФЗ)

1. Благотворительная и добровольческая (волонтерская) деятельность осуществляется в целях: (В редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 15-ФЗ)

социальной поддержки и защиты граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;

подготовки населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

участия в ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, профилактике и тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, а также оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам; (В редакции Федерального закона от 14.07.2022 № 340-ФЗ)

содействия укреплению мира, дружбы и согласия между народами, предотвращению социальных, национальных, религиозных конфликтов;

поддержки, укрепления и защиты семьи, многодетности, сохранения традиционных семейных ценностей, популяризации института брака; (В редакции Федерального закона от 08.08.2024 № 265-ФЗ)

содействия защите материнства, детства и отцовства;

содействия деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;

содействия деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;

содействия деятельности в области физической культуры и спорта (за исключением профессионального спорта), участия в организации и (или) проведении физкультурных и спортивных мероприятий в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг физическими лицами; (В редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 15-ФЗ)

охраны окружающей среды и защиты животных; (В редакции Федерального закона от 30.12.2008 № 309-ФЗ)

охраны и должного содержания зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронения;

подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности; (Дополнение абзацем - Федеральный закон от 23.12.2010 № 383-ФЗ)

социальной реабилитации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; (Дополнение абзацем - Федеральный закон от 23.12.2010 № 383-ФЗ)

оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения; (Дополнение абзацем - Федеральный закон от 23.12.2010 № 383-ФЗ)

содействия добровольческой (волонтерской) деятельности; (Дополнение абзацем - Федеральный закон от 23.12.2010 № 383-ФЗ) (В редакции Федерального закона от 05.02.2018 № 15-ФЗ)

участия в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; (Дополнение абзацем - Федеральный закон от 23.12.2010 № 383-ФЗ)

содействия развитию научно-технического, художественного творчества детей и молодежи; (Дополнение абзацем - Федеральный закон от 23.12.2010 № 383-ФЗ)

содействия патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи; (Дополнение абзацем - Федеральный закон от 23.12.2010 № 383-ФЗ)

поддержки общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций; (Дополнение абзацем - Федеральный закон от 23.12.2010 № 383-ФЗ)

содействия деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы; (Дополнение абзацем - Федеральный закон от 23.12.2010 № 383-ФЗ)

содействия профилактике социально опасных форм поведения граждан; (Дополнение абзацем - Федеральный закон от 23.12.2010 № 383-ФЗ)

участия граждан в поиске лиц, пропавших без вести; (Дополнение абзацем - Федеральный закон от 14.07.2022 № 340-ФЗ)

содействия в оказании медицинской помощи в организациях, оказывающих медицинскую помощь; (Дополнение абзацем - Федеральный закон от 07.10.2022 № 394-ФЗ)

содействия органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка в соответствии с законодательством Российской Федерации; (Дополнение абзацем - Федеральный закон от 07.10.2022 № 394-ФЗ)

участия в проведении мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества; (Дополнение абзацем - Федеральный закон от 27.11.2023 № 558-ФЗ)

оказания поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности. (Дополнение абзацем - Федеральный закон от 27.11.2023 № 558-ФЗ)

2. Направление денежных и других материальных средств, оказание помощи в иных формах коммерческим организациям, а также поддержка политических партий, движений, групп и кампаний благотворительной деятельностью не являются.

3. Проводить одновременно с благотворительной деятельностью предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума запрещается. (Дополнение пунктом - Федеральный закон от 04.07.2003 № 94-ФЗ)

Статья 3. Законодательство о благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности
(Наименование в редакции Федерального закона от 27.11.2023 № 558-ФЗ)

1. Законодательство о благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации. (В редакции федеральных законов от 04.07.2003 № 94-ФЗ, от 27.11.2023 № 558-ФЗ)

На отношения, возникающие при формировании благотворительной организацией целевого капитала, доверительном управлении имуществом, составляющим целевой капитал, использовании доходов, полученных от доверительного управления имуществом, составляющим целевой капитал, распространяются нормы Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 275-ФЗ "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций". (Дополнение абзацем - Федеральный закон от 30.12.2006 № 276-ФЗ) (В редакции Федерального закона от 31.07.2020 № 282-ФЗ)

Особенности привлечения добровольцев (волонтеров) для осуществления деятельности религиозных организаций определяются Федеральным законом от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях". (Дополнение абзацем - Федеральный закон от 05.02.2018 № 15-ФЗ)

Особенности участия добровольцев (волонтеров) в работах по сохранению объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия определяются в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации". (Дополнение абзацем - Федеральный закон от 18.12.2018 № 469-ФЗ)

2. Содержащиеся в других законах нормы, регулирующие благотворительную и добровольческую (волонтерскую) деятельность, не должны противоречить настоящему Федеральному закону. (В редакции Федерального закона от 27.11.2023 № 558-ФЗ)

Осуществление благотворительной деятельности гражданами и юридическими лицами в период избирательной кампании, кампании референдума регулируется настоящим Федеральным законом, а также законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах. (Дополнение абзацем - Федеральный закон от 04.07.2003 № 94-ФЗ)

3. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора Российской Федерации.
4. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом. (Дополнение пунктом - Федеральный закон от 08.12.2020 № 429-ФЗ)

Статья 4. Право на осуществление благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности (Наименование в редакции Федерального закона от 27.11.2023 № 558-ФЗ)

1. Граждане и юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благотворительную и добровольческую (волонтерскую) деятельность на основе добровольности и свободы выбора ее целей. (В редакции Федерального закона от 27.11.2023 № 558-ФЗ)
2. Граждане и юридические лица вправе свободно осуществлять благотворительную и добровольческую (волонтерскую) деятельность индивидуально или объединившись, с образованием или без образования организации. (В редакции Федерального закона от 27.11.2023 № 558-ФЗ)
3. Никто не вправе ограничивать свободу выбора установленных настоящим Федеральным законом целей благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности и форм ее осуществления. (В редакции Федерального закона от 27.11.2023 № 558-ФЗ)

Статья 5. Участники благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности

1. Под участниками благотворительной деятельности для целей настоящего Федерального закона понимаются граждане и юридические лица, осуществляющие благотворительную деятельность, в том числе путем поддержки существующей или создания новой благотворительной организации, а также граждане и юридические лица, в интересах которых осуществляется благотворительная деятельность: благотворители, добровольцы (волонтеры), благополучатели. Участниками добровольческой (волонтерской) деятельности являются добровольцы (волонтеры), организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности, объединения (ассоциации, союзы) добровольческих (волонтерских) организаций, ресурсные центры добровольчества (волонтерства) и добровольческие (волонтерские) организации.
2. Благотворители - лица, осуществляющие благотворительные пожертвования в формах:
 - 1) бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передачи в собственность имущества, в том числе денежных средств и (или) объектов интеллектуальной собственности;
 - 2) бескорыстного (безвозмездного или на льготных условиях) наделения правами владения, пользования и распоряжения любыми объектами права собственности;
 - 3) бескорыстного (безвозмездного или на льготных условиях) выполнения работ, предоставления услуг.
3. Благотворители вправе определять цели и порядок использования своих пожертвований.
4. Добровольцы (волонтеры) - физические лица, осуществляющие добровольческую (волонтерскую) деятельность в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, или в иных общественно полезных целях.
5. Благополучатели - лица, получающие благотворительные пожертвования от благотворителей, помощь добровольцев (волонтеров).
6. Организаторы добровольческой (волонтерской) деятельности - юридические и физические лица, которые привлекают на постоянной или временной основе добровольцев (волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, и осуществляют руководство их деятельностью.
7. Добровольческая (волонтерская) организация - некоммерческая организация в форме общественной организации, общественного движения, частного (в том числе общественного) учреждения, религиозной организации, ассоциации (союза), общественно полезного фонда или автономной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 настоящего

Федерального закона, привлекает на постоянной или временной основе добровольцев (волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности и осуществляет руководство их деятельностью.

8. Ресурсный центр добровольчества (волонтерства) - некоммерческая организация в форме общественной организации, учреждения, ассоциации (союза), общественно полезного фонда или автономной некоммерческой организации, которая оказывает комплекс информационных, консультационных, методических услуг участникам добровольческой (волонтерской) деятельности, а также способствует развитию инфраструктуры осуществления и поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности.

9. Государственные органы и органы местного самоуправления вправе привлекать добровольцев (волонтеров) к осуществлению добровольческой (волонтерской) деятельности.
(Статья в редакции Федерального закона от 27.11.2023 № 558-ФЗ)

Статья 6. Благотворительная организация и ее формы
(Наименование в редакции Федерального закона от 27.11.2023 № 558-ФЗ)

1. Благотворительной организацией является неправительственная (негосударственная и немunicipальная) некоммерческая организация, созданная для реализации предусмотренных настоящим Федеральным законом целей путем осуществления благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц.

2. При превышении доходов благотворительной организации над ее расходами сумма превышения не подлежит распределению между ее учредителями (членами), а направляется на реализацию целей, ради которых эта благотворительная организация создана.

3. Благотворительные организации создаются в формах общественных организаций, общественно полезных фондов, учреждений и в иных формах, предусмотренных федеральными законами для благотворительных организаций.

Благотворительная организация может создаваться в форме учреждения, если ее учредителем является благотворительная организация.

(Дополнение пунктом - Федеральный закон от 27.11.2023 № 558-ФЗ)

Статья 7. Объединения (ассоциации, союзы) благотворительных и добровольческих (волонтерских) организаций

1. Благотворительные и добровольческие (волонтерские) организации могут объединяться в ассоциации и союзы, создаваемые на договорной основе, для расширения своих возможностей в реализации уставных целей.

2. Объединение (ассоциация, союз) благотворительных и добровольческих (волонтерских) организаций является некоммерческой организацией.

3. Члены объединения (ассоциации, союза) благотворительных и добровольческих (волонтерских) организаций сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица.

4. Объединение (ассоциация, союз) благотворительных и добровольческих (волонтерских) организаций не отвечает по обязательствам своих членов. Члены объединения (ассоциации, союза) благотворительных и добровольческих (волонтерских) организаций несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в размере и порядке, предусмотренных учредительными документами объединения (ассоциации, союза) благотворительных и добровольческих (волонтерских) организаций.

(Статья в редакции Федерального закона от 27.11.2023 № 558-ФЗ)

Статья 71.

(Дополнение статьей - Федеральный закон от 23.12.2010 № 383-ФЗ) (Утратила силу - Федеральный закон от 05.02.2018 № 15-ФЗ)

РАЗДЕЛ II. ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 8. Учредители благотворительной организации

Учредителями благотворительной организации в зависимости от ее формы могут выступать физические и (или) юридические лица. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения не могут выступать учредителями благотворительной организации.

Статья 9. Государственная регистрация благотворительной организации

1. Государственная регистрация благотворительной организации осуществляется в порядке, установленном федеральными законами.
2. Не допускается отказ в государственной регистрации благотворительной организации в связи с предоставлением ей юридического адреса гражданином по месту его жительства.
3. Решение об отказе в государственной регистрации благотворительной организации, а также уклонение от такой регистрации могут быть обжалованы в судебном порядке. (В редакции Федерального закона от 21.03.2002 № 31-ФЗ)

Статья 10. Высший орган управления благотворительной организацией

1. Высшим органом управления благотворительной организацией является ее коллегиальный орган, формируемый в порядке, предусмотренном уставом благотворительной организации.
2. К компетенции высшего органа управления благотворительной организацией относятся:
изменение устава благотворительной организации;
образование исполнительных органов благотворительной организации, ее контрольно-ревизионных органов и досрочное прекращение их полномочий;
утверждение благотворительных программ;
утверждение годового плана, бюджета благотворительной организации и ее годового отчета;
принятие решений о создании коммерческих и неко