

**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НЕФТЕЮГАНСКА**

16 мкрн., д. 23, помещение № 97, г. Нефтеюганск, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

(Тюменская область), 628310, телефон: 20-30-54, факс: 20-30-63 е-mail: sp-ugansk@mail.ru

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Исх. от 27.12.2024 № СП-778-4

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект постановления администрации города Нефтеюганска
«Об утверждении порядка предоставления субсидии частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на предоставление социальной поддержки отдельным категориям обучающихся и дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания»

Счётная палата в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» проводит экспертизу проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

В целях проведения экспертизы представлен проект постановления администрации города Нефтеюганска «Об утверждении порядка предоставления субсидии частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на предоставление социальной поддержки отдельным категориям обучающихся и дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания» (далее – Проект, Порядок).

Следует отметить, что в муниципальном образовании имеется действующий Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми и содержание детей в частных организациях и частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, расположенным на территории города Нефтеюганска, утверждённый постановлением администрации города Нефтеюганска от 18.12.2017 № 220-нп.

Таким образом, при принятии решения об утверждении Порядка необходимо принять решение в отношении действия вышеуказанного постановления администрации города Нефтеюганска.

В ходе экспертизы установлено следующее:

1. В преамбуле Проекта, абзаце втором пункта 1.1, абзаце втором пункта 1.2 имеются ссылки на решение Думы города Нефтеюганска от 20.12.2023 № 459-VII «О бюджете города Нефтеюганска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». При этом вероятная дата утверждения Проекта и предоставление субсидий в нём предусмотренных, выпадает на период, когда указанное решение Думы города утратит юридическую силу. На основании изложенного, представляется нецелесообразным наличие в Проекте ссылок на указанный муниципальный правовой акт.

2. В соответствии подпунктом 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в [пунктах 6 - 8.1](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/786) указанной статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета в случаях, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете, в порядке, установленном муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Согласно пункту 3 статьи 78 БК РФ муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий, должны соответствовать [общим требованиям](https://internet.garant.ru/#/document/407967939/entry/1000), установленным Правительством Российской Федерации.

 Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования).

Таким образом, утверждение Порядка с несоблюдением Общих требований повлечёт нарушение пункта 3 статьи 78 БК РФ.

Установлено отсутствие в Порядке отдельных положений, предусмотренных Общими требованиями, а именно:

а) в соответствии с пунктом 20 Общих требований в целях определения порядка проведения отбора в правовом акте указывается:

- порядок взаимодействия участников отбора и главного распорядителя бюджетных средств, с использованием документов в электронной форме (подпунктом «б»);

- порядок и случаи отмены проведения отбора, случаи признания отбора несостоявшимся (подпункт «м»);

б) в соответствии с пунктом 21 Общих требований в целях определения требований к размещению и содержанию объявления о проведении отбора в правовом акте указываются:

- категории и (или) критерии отбора (подпункт «з»);

- объём распределяемой субсидии в рамках отбора, порядок расчёта размера субсидии, установленный правовым актом, правила распределения субсидии по результатам отбора, которые могут включать максимальный, минимальный размер субсидии, предоставляемой победителю (победителям) отбора, а также предельное количество победителей отбора (подпункт «р»);

в) в соответствии с пунктом 22 Общих требований в целях определения требований к рассмотрению и оценке заявок в правовом акте указывается в качестве причины отклонения заявки является:

- непредставление (представление не в полном объёме) документов, указанных в объявлении о проведении отбора, предусмотренных правовым актом.

Рекомендуем устранить замечания.

3. Пунктом 2.2.2 Порядка установлены дополнительные требования к участникам отбора, такие как наличие опыта, кадрового состава, материально-технической базы, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии. При этом информация о критериях, по которым будут оцениваться участники отбора с учётом дополнительных требований в Порядке отсутствует. Следует отметить, что отсутствие или неопределённость условий или оснований принятия решения могут быть расценены как коррупциогенные факторы (пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой [постановлением](https://internet.garant.ru/#/document/197633/entry/0) Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96).

Рекомендуем устранить замечание.

4. В соответствии с пунктом 3.5.1 Порядка, для получения субсидии в очередном финансовом году получатель субсидии предоставляет в департамент заявку на предоставление субсидии ежемесячно до 10-го числа месяца, следующего за отчётным.

Понятия текущего и отчётного финансовых годов содержатся в статье 6 БК РФ, а именно:

- текущий финансовый год - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

очередной финансовый год - год, следующий за текущим финансовым годом.

Таким образом, Порядком предусмотрено обращение получателя субсидии за получением субсидии только в очередном финансовом году, тогда как отбор получателей субсидии, в целях исполнения бюджета, может быть проведён и в начале текущего финансового года.

Рекомендуем устранить замечание.

5. В пунктах 3.5.4 и 3.5.5 Порядка содержатся положения о сроках проверки главным распорядителем бюджетных средств, предоставленных получателем субсидии документов в целях получения субсидии. Указанные пункты отчасти дублируют друг друга. В тоже время в пункте 3.5.5 отсутствует информация о начале течения срока.

Рекомендуем устранить замечание.

 6. Пунктом 5.3 Порядка в качестве меры ответственности за нарушение условий предоставления субсидий предусмотрено применение штрафных санкций к получателю субсидии, при этом порядок применения и их размеры отсутствуют.

Рекомендуем устранить замечание.

7. Пунктом 5.5 Порядка предусмотрены сроки принятия главным распорядителем бюджетных средств решения о возврате субсидии, а также возврата субсидии её получателем. При этом срок, в течение которого в адрес получателя субсидии направляется требование о возврате субсидии в Порядке отсутствует.

Кроме того, в указанном пункте Порядка в качестве начала течения срока принятия решения о возврате субсидии определён момент возникновения случаев, предусмотренных пунктом 5.2.1 Порядка.

Так как случаи, предусмотренные пунктом 5.2.1 Порядка, могут быть установлены по результатам контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий, рекомендуем в пункте 5.5 слово «возникновения» заменить словом «выявления».

8. В соответствии с пунктом 5.7 Порядка в случае не достижения получателем субсидии значений результатов предоставления субсидии и их характеристик, средства субсидии подлежат возврату на лицевой счёт главного распорядителя бюджетных средств до 20 декабря текущего года.

При этом, срок в течение которого средства субсидии подлежат возврату на лицевой счёт главного распорядителя бюджетных средств, в том числе в случае не достижения результатов предоставления субсидии, установлен в пункте 5.5 Порядка.

Следует отметить, что нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае могут быть расценены как коррупциогенные факторы (пп. «и» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой [постановлением](https://internet.garant.ru/#/document/197633/entry/0) Правительства Российской Федерации от 06.02.2010 № 96).

Кроме того, установление в пункте 5.7 Порядка столь длительного срока является нецелесообразным, учитывая тот факт, что согласно пункту 4.1 Порядка, отчёт о достижении значений результатов предоставления субсидии и осуществлении расходов за год предоставляется в адрес главного распорядителя бюджетных средств не позднее 10 числа месяца, следующего за отчётным кварталом.

Рекомендуем устранить замечание.

Информацию о решениях, принятых по результатам настоящей экспертизы, необходимо предоставить в адрес Счётной палаты до 17.01.2025.

Председатель С.А. Гичкина